عقود الخدمة لجولات التراخيص
ما لها وما عليها

محاضـــــرة الى جامعة البصـــــرة
١٣ نيسان ٢٠١٩

عبد المهدي العبيدي
مدير عـــام
دائرة العقود والتراخيص البترولية

عقود الخدمة لجولات التراخيص

أولاً. دائرة العقود والتراخيص البترولية .

تأسست دائرة العقود والتراخيص البترولية في ٢٢ تموز ٢٠٠٧ بموجب الامر الوزاري المرقم د١/١٣٠٧٨ استناداً الى كتاب الأمانة العامة لمجلس الوزراء/ الدائرة القانونية بموجب كتابها المرقم عاجل ق/٢/١/٢٤/١٥٣

تتمثل واجبات ومسؤوليات الدائرة بما يلي:-

١. **التخطيط والتنسيق والمتابعة لمراحل التراخيص والعقود النفطية.**

٢. **إدارة دورات التراخيص وحلقات المزايدة أو المناقصة والقيام بالمفاوضات مع شركات النفط بغية الدخول في عقود لتراخيص التنقيب والتطوير والإنتاج بحسب الصلاحيات المُناطة بالوزارة.**

٣. **متابعة تنفيذ العقود المُبرمة بالتنسيق مع الهيئات المختصة ودوائر الوزارة الأخرى.**

عقود الخدمة لجولات التراخيص

ثانياً. جولات التراخيص واجراءاتها.

إن جولة أو جولات التراخيص تعني مجموعة من الإجراءات أو الأعمال التي يتم تنفيذها في الفترة التي تسبق توقيع العقود بمشاركة واسعة من الشركات النفطية والدوائر التابعة لوزارة النفط (مكتب المفتش العام، شركات نفط البصرة، نفط الشمال، نفط ميسان ونفط الوسط، شركة الاستكشافات النفطية، دائرة العقود والتراخيص البترولية، دائرة المكامن وتطوير الحقول، الدائرة القانونية، الدائرة الفنية، دائرة الدراسات والتخطيط والمتابعة ودائرة الرقابة الداخلية وبعض ممثلي المحافظات)، وتتضمن هذه الإجراءات ما يلي:

١. اختيار الرقع الاستكشافية والحقول النفطية والغازية اعتماداً على ما يلي:

أ - التوزيع الجغرافي بحيث يتم شمول جميع المحافظات، قدر الإمكان.

ب – نوع المشاريع، سواءً كانت رقعاً استكشافية أو حقول نفطية أو غازية.

ج – حجم الحقول اعتماداً على حجم المخزون النفطي (كبيرة، متوسطة، صغيرة)

د – مواقعها من عقد الإنتاج ومنظومة النقل والتصريف

عقود الخدمة لجولات التراخيص

هـ – نوع الحقول، سواءً كانت منتجة أو مُستكشفة غير مطوّرة (خضراء).
و – نوع النفط، سواءً كان خفيفاً أو متوسط الى ثقيل.
ز - موقع الرقع الاستكشافية، سواءً كانت حدودية أو بعيدة عن الحدود.

٢.تجميع المعلومات الفنية عن المشاريع التي تم اختيارها والتي تشمل ما يلي:
أ – معلومات المسح الزلزالي وتفاسيره.
ب – المعلومات الجيولوجية والجيوفيزيائية (تحاليل اللباب).
ج – معلومات حفر الابار.
د – معلومات الفحوصات الجريانية للآبار (فحوصات الضغط، الحجم والحرارة).
هـ - معلومات الإنتاج، إن وجدت.
و – الدراسات السابقة.

٣. الإعلان الرسمي عن جولة التراخيص على الموقع الرسمي لوزارة النفط وفي بعض الصحف المحلية.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

٤. تنظيم مؤتمر صحفي تُدعى اليه وسائل الأعلام المحلية والأجنبية يتحدث فيه وزير النفط عن المشاريع التي تم اختيارها، والتوقيتات الزمنية لتنفيذ الجولة.

٥. تأهيل الشركات الراغبة بالمشاركة في جولة التراخيص.

٦. إعداد خطط الاستكشاف والتطوير الأولية وتتضمن:

أ – تخمين المخزون النفطي.

ب – تقدير معدلات الإنتاج.

ج – حساب عدد الابار الإنتاجية وأبار حقن الماء.

د – المنشآت السطحية اللازمة (معالجة النفط، حقن الماء، تصنيع الغاز، محطات الكهرباء، البنية التحتية ....الخ)

عقود الخدمة لجولات التراخيص

هـ – تخمين الكلف الرأسمالية والتشغيلية المطلوبة للتطوير والإنتاج.

و - التوقيتات الزمنية لمراحل التطوير والإنتاج.

٧. إعداد النسخة الأولية للعقد.

٨. إعداد وثيقة المناقصة الأولية.

٩. تحضير حقيبة المعلومات والتي تضم:

أ – المعلومات الفنية الأولية (من دون الدراسات) الخاصة بكل رقعة استكشافية أو حقل.

ب – النسخة الأولية للعقد.

ج – وثيقة المناقصة الأولية.

١٠. تنظيم مؤتمر الترويج.

١١. تنظيم ورشة عمل لمناقشة المعلومات الفنية، العقد ووثيقة المناقصة الأولية.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

١٢. استلام ملاحظات ومقترحات الشركات النفطية بخصوص العقد ووثيقة المناقصة الأولية ومناقشتها.

١٣. إعداد العقد المعياري (النسخة النهائية) ووثيقة المناقصة النهائية.

١٤. تنظيم عملية التنافس لاستلام عروض شركات النفط العالمية والإحالة على الشركة أو ائتلاف الشركات ذات العرض الأفضل من قبل لجنة برئاسة الوزير.

١٥. توقيع العقود بالأحرف الأولى.

١٦. استحصال موافقة مجلس الوزراء على توقيع العقود بشكل نهائي.

١٧. توقيع العقود بين أطرافها وإعلام الشركات المقاولة بتاريخ نفاذ العقود.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

ثالثاً. لماذا لجأت الوزارة الى جولات التراخيص ؟؟؟

١- تراجع الإنتاج من الحقول المنتجة وهي : كركوك، الرميلة، الزبير، غرب القرنة -١ وحقول ميسان (بزركان، فكة وأبو غرب) بنسبة مئوية تزيد على (٥%) سنوياً، وكما في الجدول أدناه :-

الحقل	معدل الإنتاج بتاريخ النفاذ(ألف ب/ي)	معدل الإنتاج نهاية ٢٠١٨(ألف ب/ي)٢٠١٨	المعدل الحالي (ألف ب/ي)
الرميلة	١,٠٦٦ ب/ي	٥٢٨ ب/ي	١,٤٤٠ ب/ي
الزبير	١٨٣ ب/ي	١١٧ ب/ي	٤٤٧ ب/ي
غ.ق-١	٢٤٤ ب/ي	١٥٦ ب/ي	٤٥٧ ب/ي
ميسان	٨٨ ب/ي	٥٨ ب/ي	٢٠٢ ب/ي
المجموع	١,٥٨١ ب/ي	٨٥٩ ب/ي	٢,٥٤٦ ب/ي

وبمقارنة مجموع معدلات الإنتاج بين العمود الثالث (معدل الإنتاج نهاية سنة ٢٠١٨ بعد حساب تراجع الإنتاج الطبيعي) وبين مجموع المعدلات الحالية في العمود الرابع (المعدل الحالي) **يكون الفرق (١,٦٨٧) مليون برميل يومياً.**

أما إذا تمت المقارنة بين العمودين الأول والرابع فيكون الفرق حوالي (٦٦٥) ألف برميل يومياً.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

٢ - تطوير وإنتاج الحقول النفطية المُكتشــفة غير المطـوّرة (الخضراء)، حيث يبلغ إنتاجها الحالي (كما في نهاية ٢٠١٨) :-

- بـــــدرة = (٧٦,٠٠٠) ب/ي
- الغـراف = (٨٧,٠٠٠) ب/ي
- الحلفـاية = (٢٧٥,٠٠٠) ب/ي
- مجنـــون = (٢٣٠,٠٠٠) ب/ي
- غ. ق/ ٢ = (٤٠٠,٠٠٠) ب/ي
- الأحدب = (١٠٣,٠٠٠) ب/ي

ويكون مجموع معدلات إنتاجها مساوياً الى (١,١٧١) مليون ب/ي.

وبإضافة فرق معدلات الإنتاج للحقول المنتجة في (١) أعلاه ومقداره (١,٦٨٧) الى مجموع معدلات إنتاج الحقول الخضراء **يصبح المجموع (٢,٨٥٨) مليون برميل يومياً ويمثل الزيادة بالإنتاج.**

أما الإنتاج الكلي للحقول حالياً فيساوي (٣,٧١٧) مليون برميل يومياً.

٣ - تطوير وإنتاج الحقول الغازية المكتشفة غير المطورة (الخضراء) وهي : عكاس، المنصورية والسيبة ليصل معدل إنتاجها من الغاز الحر الى (٨٢٠) مليون قدم مكعب قياسي يومياً.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

٤ - استكشاف حقول نفطية وغازية جديدة بهدف تعزيز الاحتياطي المثبت للعراق من النفط والغاز.

٥ - عدم توفر الأموال اللازمة لدى الحكومة لتمويل مشاريع تطوير وإنتاج هذه الحقول أو لاستكشاف حقول جديدة (بلغت الاستثمارات من قبل الشركات الأجنبية لغاية نهاية سنة ٢٠١٨ حوالي ثلاثة وسبعين مليار دولار). أما مقدار الاستثمار لغاية نهاية سنة ٢٠١٤ فحوالي (٣٤) ثلاثة وأربعون مليار دولار (سنة تحقيق الإنتاج التجاري من الحقول). **أي بمعدل (٧) مليار دولار سنوياً.**

٦ - عدم **كفاية** الموارد البشرية المؤهلة لتنفيذ وإدارة هذه المشاريع.

٧ - صعوبة إجراءات تنفيذ المناقصات وإحالة العقود بالإضافة الى عدم تناسب الصلاحيات المالية للوزارة وشركاتها مع كلف هذه العقود.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

رابعاً. عقود الخدمة ومسؤولية تنفيذها.

يكون توقيع عقود الخدمة بين الشركة الاستخراجية (نفط البصرة أو نفط الشمال أو نفط ميسان أو نفط الوسط أو نفط ذي قار) باعتبارها الطرف الأول وبين أيٍ من شركات النفط العالمية أو ائتلاف الشركات كطرف ثاني.

تكون الشركة الاستخراجية مسؤولة بشكل كامل عن تنفيذ العقود التي وقعتها.

ويجب التمييز والفصل بشكل واضح بين العقود وأحكامها من جهة وبين إجراءات تنفيذ العقود من جهة أخرى، وعدم تحميل الإخفاق في التنفيذ على العقود نفسها.

تقوم دائرة العقود والتراخيص البترولية بتقديم الدعم والأسناد والأشراف العام على تنفيذ جميع عقود الخدمة، وهي ليست المسؤولة عن تنفيذ هذه العقود.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

خامساً. أنواع المشاريع تحت عقود الخدمة.

١. جولة التراخيص الأولى: شملت الحقول المنتجة وهي الرميلة، الزبير، غرب القرنة / ١ وحقول ميسان (البزركان، الفكة وأبو غرب) التي كانت منتجة للنفط عند توقيع عقودها وبالمعدلات:

-- الرميـــــــــلة : (١,٠٦٦) مليون ب/ي
-- الزبيـــــــــر : (١٨٣) الف ب/ي
-- غرب القرنة /١ : (٢٤٤) ألف ب/ي
-- حقول ميســـــان : (٨٨) ألف ب/ي

وبذلك يكون معدل الإنتاج الكلي من هذه الحقول الأربعة (١,٥٨١) مليون ب/ي.

تم احتساب معدل الهبوط الطبيعي للإنتاج بنسبة (٥%) سنوياً لكل حقل .

عقود الخدمة لجولات التراخيص

واعتماداً على معدل الهبوط الطبيعي للإنتاج، يكون معدل الإنتاج الكلي لهذه الحقول الأربعة (٨٥٩) ألف ب/ي كما في نهاية سنة ٢٠١٨.

٢. جولة التراخيص الثانية : وشملت الحقول المُكتشفة غير المُطوّرة أو غير المنتجة (الخضراء) وهي:

-- غرب القرنة /٢ في محافظة البصرة
-- مجنـــــــــون في محافظة البصرة
-- الحلفـــــــــاية في محافظة ميسان
-- الغـــــــراف في محافظة ذي قار
-- بـــــــــدرة في محافظة واسط
-- القيـــــــــارة في محافظة نينوى
-- نجمـــــــــة في محافظة نينوى

عقود الخدمة لجولات التراخيص

ملاحظة: تم اعتبار حقل مجنون غير منتج بالرغم من وجود إنتاج سابق بمعدل (٥٠) ألف ب/ي، ولكن تم التعويض عن ذلك بزيادة معدل الانتاج التجاري الأول الى (١٧٥) ألف ب/ي.

مثال على المعدل السنوي لهبوط الإنتاج الطبيعي وإنتاج الذروة لأحد الحقول

مثال على المعدل السنوي لهبوط الإنتاج الطبيعي وإنتاج الذروة لأحد الحقول

توضيح الشكل السابق:

-- معدل الإنتاج الأولي (IPR) ومقداره (١,٠٦٦) مليون برميل يومياً.

-- المنحني الأحمر يمثل مخطط الإنتاج والزيادة بالإنتاج فوق معدل الإنتاج الأولي لحين تحقيق معدل إنتاج الذروة ثم هبوط الإنتاج من جديد.

-- المنحني البرتقالي يمثل معدل هبوط الإنتاج الطبيعي.

-- الأسهم باللون البني تمثل الإنتاج الإضافي (Incremental Production)، أو الزيادة بالإنتاج.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

٣. جولة التراخيص الثالثة: وشملت الحقول الغازية المُكتشفة غير المُطوّرة وهي:
-- عكـــــــاس في محافظـة الأنبار
-- المنصورية في محافظة ديالى
-- الســـــــيبة في محافظة البصرة

٤. جولة التراخيص الرابعة: وشملت الرقع الاستكشافية:
-- الرقـــعة رقم (٨) في محافظة ديالى
-- الرقعـــة رقم (٩) في محافظة البصرة
-- الرقــة رقم (١٠) في محافظة ذي قار والمثنى
-- الرقعة رقم (١٢) في محافظة المثنى والنجف الأشرف

عقود الخدمة لجولات التراخيص

سادساً. لجنة الإدارة المُشتركة وإدارة العمليات البترولية.

يتم تشكيل لجنة الإدارة المُشتركة في غضون (٣٠) يوماً من تاريخ نفاذ العقد، وتضم أعداد متساوية من طرفي العقد (٤-٥) أعضاء من كل طرف. يكون رئيس اللجنة من الجانب العراقي. تكون قرارات اللجنة بالإجماع. تعقد اللجنة (٤) اجتماعات سنوياً في الحالة الاعتيادية.

أهم واجبات وصلاحيات لجنة الإدارة المُشتركة ما يلي:

١. مراجعة خطط التطوير ورفع التوصيات بشأنها.

٢. مراجعة برامج العمل والموازنات السنوية وإقرارها.

٣. مراجعة الإجراءات التشغيلية والمُصادقة عليها.

٤. مراجعة طلبيات الشراء والعقود الثانوية وإحالتها حسب الصلاحيات المالية.

٥. المُصادقة على برامج التدريب.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

٧. الأشراف والسيطرة على تنفيذ خطط التطوير وبرامج العمل وسياسة المشغل بشكل عام.

٨. مراجعة القوة العاملة والهيكل التنظيمي للمقاول والمُصادقة عليها.

٩. مراجعة الكشوفات المالية للمقاول.

١٠. المراجعة الدورية لكافة التقارير التي يقدمها المقاول والخاصة بتنفيذ العمليات البترولية لضمان حسن التنفيذ ورفع التوصيات بشأنها.

١١. تشكيل لجان فرعية تخصصية لمساعدتها في أعمالها.

وإن قرارات لجنة الإدارة المُشتركة تكون مُلزمة لطرفي العقد، ولا تعفي المقاول من تنفيذ التزاماته التعاقدية.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

سابعاً. العمالة العراقية.

اشترطت عقود جولة التراخيص الأولى على أن تكون نسبة العمالة العراقية مع الشركات المقاولة (٨٥%) من العمالة الكلية ونسبة (١٥%) من العمالة الأجنبية. والسبب في ذلك أن حقول هذه الجولة هي من الحقول المنتجة التي كانت تُدار وتُشغل أساساً من قبل الشركات الاستخراجية.

أما حقول جولات التراخيص الثانية والثالثة والرابعة، ولكون مشاريعها جديدة ولا يوجد فيها إنتاج سابق، فلا يوجد فيها نص على أية نسبة للعمالة العراقية. والسبب في ذلك أن الشركات المقاولة تستهدف تنفيذ التزاماتها التعاقدية لتحقيق أهداف الإنتاج المنصوص عليها في العقود حسب التوقيتات الزمنية المُحددة.

وبالإضافة الى ذلك، فقد تضمنت العقود ما يلي:

١. تشكيل شركة التشغيل المُشتركة بعد (٧) سنوات من تاريخ نفاذ العقود.

٢. قيام الشركات المقاولة وبالتنسيق مع الشركات الاستخراجية بإعداد برامج لتدريب وتأهيل العراقيين بهدف توليهم المسؤوليات الإدارية والتشغيلية في كل مرحلة من مراحل تطوير الحقول.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

٣. بعد (٣) سنوات من تاريخ النفاذ في عقود الجولة الأولى، وبعد (٦) سنوات من هذا التاريخ في عقود الجولات الأخرى، يجب على الشركات المقاولة إعداد وتقديم **خطة التعريق** بهدف تولي العمالة العراقية مسؤولية إدارة وتشغيل الحقول.

٤. إلزام الشركات المقاولة الطلب من المقاولين الثانويين تشغيل العمالة العراقية المؤهلة.

أن أعداد العمالة العراقية العاملة مع الشركات الأجنبية المقاولة المشغلة للحقول وكذلك الشركات المقاولة الثانوية بلغت الألاف.

العراقيون العاملون مع الشركات الأجنبية المقاولة

الحقل	الشركة	العمالة العراقية	العمالة الأجنبية	نسبة العراقيين
الرميلة	BP	٦٨٢٥	٤٦٥	%٩٤
الزبير	ENI	٢٦٩٨	٤٨٨	%٨٥
غ. ق-١	ExxonMobil	١٥٨٥	١٥١	%٩١
غ. ق-٢	Lukoil	٥٧٦	٥٠٥	%٥٣

عقود الخدمة لجولات التراخيص

الحقل	الشركة	العمالة العراقية	العمالة الأجنبية	نسبة العراقيين
السيبة	كويت إنيرجي	١٥٧	٢٢	%٨٨
الحلفاية	بتروجاينا	١١٦٢	٤٠٣	%٧٤
ميسان	سينوك	١٧٠٠	٢٤٩	%٨٧
بدرة	كازبروم	٩٣٨	٨٤٨	%٥٣
الأحدب	الواحة	١١٢٥	١١٩٤	%٤٩
المجموع:		**١٦٧٦٦**	**٤٣٢٥**	**%٨٠**

عقود الخدمة لجولات التراخيص

العراقيون العاملون مع الشركات المقاولة الثانوية

الحقل	العمالة العراقية
الزبير	٥٨٨١
غ. ق-١	٣٠٥٩
غ. ق-٢	١٠٣٦
مجنون	٧٩٥
السيبة	١٩٠
الرقعة ـ ٩	١٥٥
شركة هاليبرتون	٥٧٣
المجموع:	**١١٦٨٩**

هذا بالإضافة الى المئات من المقاولين الثانويين العراقيين الذين ينفذون العقود الثانوية، سواءً من كان منهم مقاولاً أصلاً أو من أصبح مقاولاً بسبب عقود الخدمة.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

ثامناً. التدريب ونقل التقنية والبعثات الدراسية.

١. على الشركات المقاولة تخصيص مبالغ تتراوح بين (١-٥) مليون دولار سنوياً لأغراض التدريب ونقل التقنية والبعثات الدراسية وتطوير المراكز والمعاهد البحثية في العراق.
٢. على الشركات المقاولة، وبعد (٦) أشهر من تاريخ النفاذ وبالتنسيق مع الشركات الاستخراجية، إعداد وتنفيذ برامج التدريب والتأهيل للكوادر العراقية من أجل توليهم مسؤولية إدارة وتشغيل الحقول وفي كل مرحلة من مراحل التطوير.
٣. تم اشراك المئات من منتسبي كافة شركات ودوائر وزارة النفط في برامج تدريبية متعددة وفي اختصاصات مختلفة ، منها برامج نظرية واخرى عملية تطبيقية. وقد ادى ذلك الى تطور واضح وملموس في قدرات ومؤهلات وخبرات المشاركين في هذه البرامج التدريبية.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

وبالإضافة الى ذلك فقد تم ابتعاث العشرات من منتسبي شركات ودوائر الوزارة الى افضل الجامعات الغربية والامريكية وغيرها للحصول على شهادة البكالوريوس والماجستير والدكتوراه، وكثير منهم قد اكمل دراسته وعاد الى شركته او دائرته. وفضلاً عن ذلك فقد تم تخصيص مبالغ من صندوق تمويل المادة – ٢٦ لتأهيل وتطوير المراكز البحثية في العراق وتزويدها بالأجهزة والمعدات التي تمكنها من انجاز اعمالها باستخدام تقنيات متطورة.

بلغ عدد المبتعثين (٢٢٧) شخصاً للحصول على شهادات في اختصاصات مختلفة، منهم (٢٥) لدرجة الدكتوراه، (١٢٧) لدرجة الماجستير و(٧٥) لدرجة البكالوريوس. وهناك (١٧) فرصة تحت التنفيذ، فيكون المجموع (٢٤٤) فرصة.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

تاسعاً. البنية التحتية.

١. لم تتضمن عقود الخدمة لجولات التراخيص الثلاثة الأولى نصاً يُلزم الشركات المقاولة بصرف مبالغ لتطوير وبناء البنية التحتية والسبب في ذلك هو:

الاعتقاد بان تخطيط وتنفيذ مثل هذه المشاريع يكون من الواجبات الأساسية للحكومة من خلال تخصيص الأموال المطلوبة للبنية التحتية في الموازنة العامة الاتحادية (ضمن موازنات المحافظات) ومن العوائد المالية الإضافية الكبيرة المُتأتية من الإنتاج المُتعاظم للحقول، هذا من جهة، ومن جهة ثانية فان هذه الأموال لو كان قد تم تخصيصها وصرفها من قبل الشركات المقاولة فإنها سوف تُدفع اليها ضمن الكلف البترولية المُستردة والنتيجة سواء.

وكان الرأي هو أن تخصيص هذه الأموال من قبل الحكومة يكون أولى لما في ذلك من تأثير إيجابي لدى المجتمع ولصالح الحكومة بدلاً من إعطاء هذا الامتياز أو الفضل للشركات المقاولة.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

٢. ولكن، وبعد ذلك تم اتخاذ ما يلي:

أ. تضمين عقود جولة التراخيص الرابعة التزاماً ينص على تخصيص مبلغ يعادل نسبة (١٠%) من الموازنة السنوية المُصادق عليها لكل رقعة استكشافية لأغراض البنية التحتية.

ب. قرار لجنة شؤون الطاقة في مجلس الوزراء المرقم (١٣٩) لسنة ٢٠١٣ الذي فرض على الشركات المقاولة لعقود الجولات الثلاثة الأولى تخصيص مبلغ (٥) مليون دولار سنوياً لصرفه على البنية التحتية في المناطق القريبة من الحقول.

علماً أنه في الحاتين يجب دفع هذه المبالغ ككلف بترولية الى الشركات المقاولة.

كما قامت وزارة النفط بوضع الية لصرف هذه المبالغ تم تعميمها الى كافة الشركات الاستخراجية والشركات المقاولة والمحافظات المعنية.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

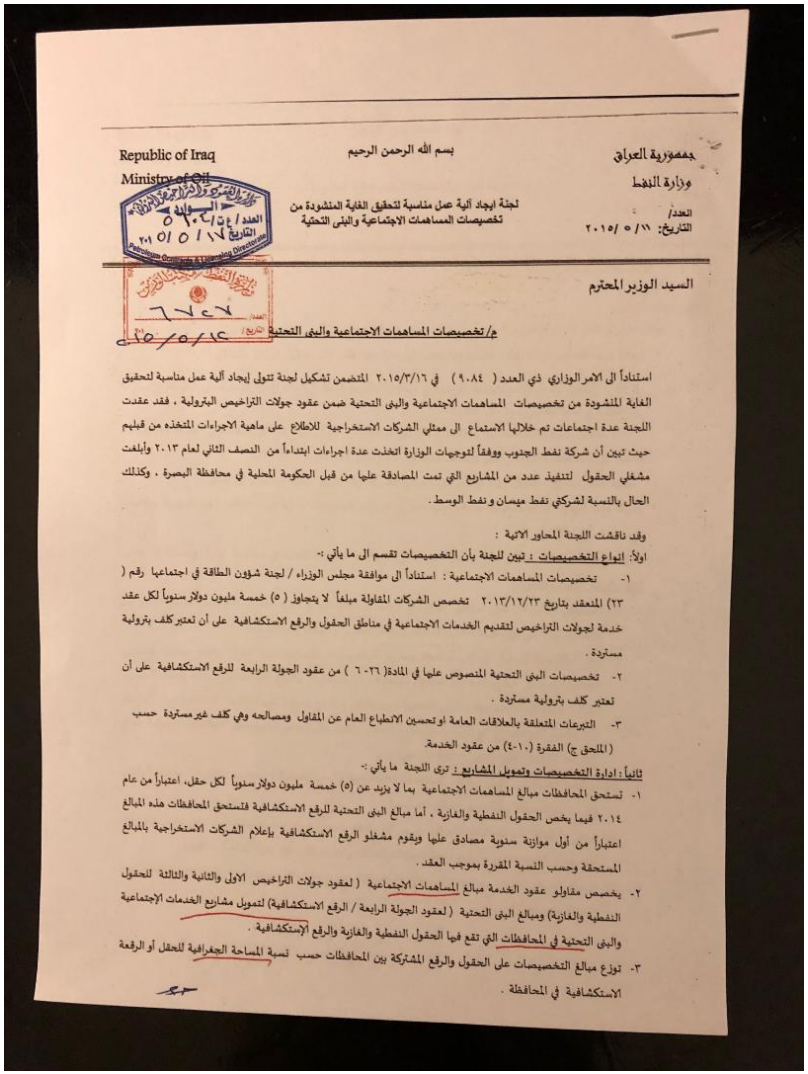
٣. بلغ عدد المشاريع التي تم تنفيذها بالاستفادة من مبالغ البنية التحتية أو المنافع الاجتماعية (٥٣) مشروعاً في محافظة البصرة فقط توزعت على قطاعات متعددة هي:

أ. الصحة (١٧) مشروعاً.
ب. التربية (١٣) مشروعاً.
ج. البلديات (٢٠) مشروعاً.
د. الرياضة والشباب (٣) مشاريع.

يُضاف الى ذلك عدد كبير من المشاريع المماثلة في محافظات واسط، ميسان وذي قار.

أما مشاريع المنافع الاجتماعية المختلفة الأخرى التي تم تنفيذها بالإضافة الى المذكورة أعلاه في البصرة فقط فقد بلغ مجموعها (٧٧) مشروعاً.

عقود الخدمة لجولات التراخيص



جمهورية العراق
وزارة النفط
العدد:
التاريخ: ١١/ ٥ /٢٠١٥

بسم الله الرحمن الرحيم

Republic of Iraq
Ministry of Oil

لجنة ايجاد آلية عمل مناسبة لتحقيق الغاية المنشودة من تخصيصات المساهمات الاجتماعية والبنى التحتية

السيد الوزير المحترم

م/ تخصيصات المساهمات الاجتماعية والبنى التحتية

استناداً الى الامر الوزاري ذي العدد (٩٠٨٤) في ٢٠١٥/٣/١٦ المتضمن تشكيل لجنة تتولى إيجاد آلية عمل مناسبة لتحقيق الغاية المنشودة من تخصيصات المساهمات الاجتماعية والبنى التحتية ضمن عقود جولات التراخيص البترولية ، فقد عقدت اللجنة عدة اجتماعات تم خلالها الاستماع الى ممثلي الشركات الاستخراجية للاطلاع على ماهية الاجراءات المتخذه من قبلهم حيث تبين أن شركة نفط الجنوب ووفقاً لتوجيهات الوزارة اتخذت عدة اجراءات ابتداءاً من النصف الثاني لعام ٢٠١٣ وأبلغت مشغلي الحقول لتنفيذ عدد من المشاريع التي تمت المصادقة عليها من قبل الحكومة المحلية في محافظة البصرة ، وكذلك الحال بالنسبة لشركتي نفط ميسان ونفط الوسط.

وقد ناقشت اللجنة المحاور الاتية :

اولاً: انواع التخصيصات : تبين للجنة بأن التخصيصات تقسم الى ما يأتي :-

١- تخصيصات المساهمات الاجتماعية : استناداً الى موافقة مجلس الوزراء / لجنة شؤون الطاقة في اجتماعها رقم (٢٣) المنعقد بتاريخ ٢٠١٣/١٢/٢٣ تخصص الشركات المقاولة مبلغاً لا يتجاوز (٥) خمسة مليون دولار سنوياً لكل عقد خدمة لجولات التراخيص لتقديم الخدمات الاجتماعية في مناطق الحقول والرقع الاستكشافية على أن تعتبر كلف بترولية مستردة .

٢- تخصيصات البنى التحتية المنصوص عليها في المادة(٢٦-٦) من عقود الجولة الرابعة للرقع الاستكشافية على أن تعتبر كلف بترولية مستردة .

٣- التبرعات المتعلقة بالعلاقات العامة او تحسين الانطباع العام عن المقاول ومصالحه وهي كلف غير مستردة حسب (الملحق ج) الفقرة (١٠-٤) من عقود الخدمة.

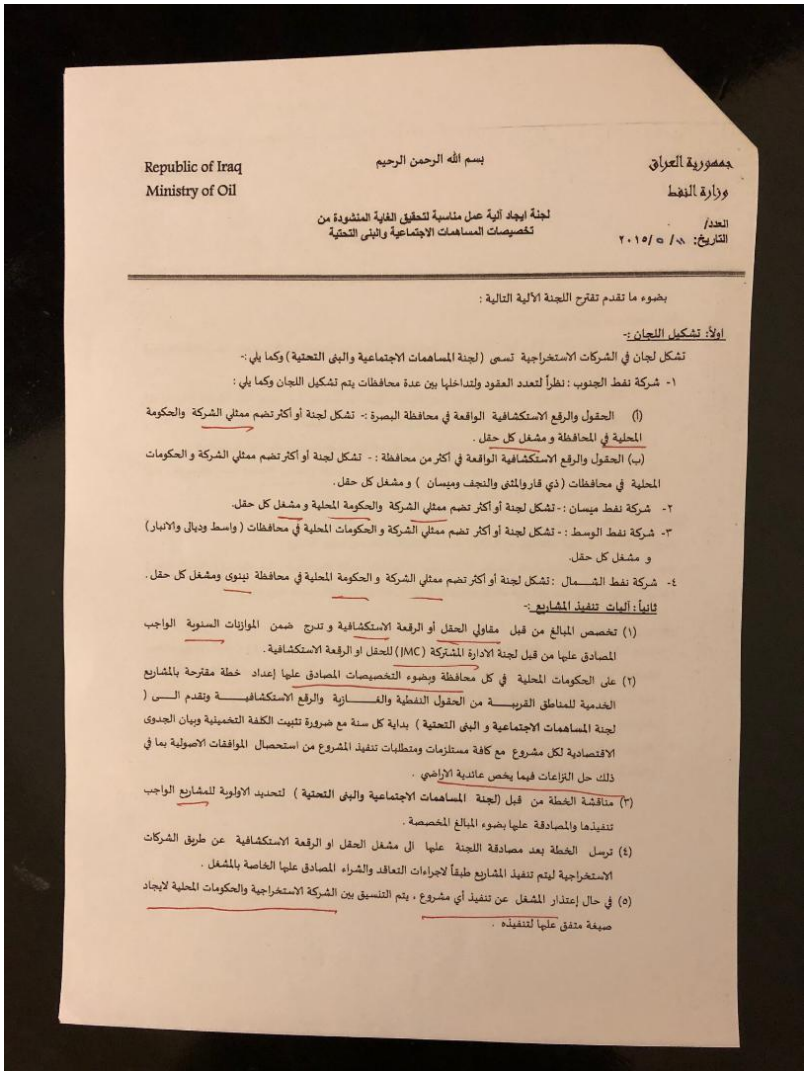
ثانياً : ادارة التخصيصات وتمويل المشاريع : ترى اللجنة ما يأتي :-

١- تستحق المحافظات مبالغ المساهمات الاجتماعية بما لا يزيد عن (٥) خمسة مليون دولار سنوياً لكل حقل، اعتباراً من عام ٢٠١٤ فيما يخص الحقول النفطية والغازية ، أما مبالغ البنى التحتية للرقع الاستكشافية فتستحق المحافظات هذه المبالغ اعتباراً من أول موازنة سنوية مصادق عليها ويقوم مشغلو الرقع الاستكشافية بإعلام الشركات الاستخراجية بالمبالغ المستحقة وحسب النسبة المقررة بموجب العقد .

٢- يخصص مقاولو عقود الخدمة مبالغ المساهمات الاجتماعية (لعقود جولات التراخيص الاولى والثانية والثالثة للحقول النفطية والغازية) ومبالغ البنى التحتية (لعقود الجولة الرابعة / الرقع الاستكشافية) لتمويل مشاريع الخدمات الإجتماعية والبنى التحتية في المحافظات التي تقع فيها الحقول النفطية والغازية والرقع الاستكشافية .

٣- توزع مبالغ التخصيصات على الحقول والرقع المشتركة بين المحافظات حسب نسبة المساحة الجغرافية للحقل أو الرقعة الاستكشافية في المحافظة .

عقود الخدمة لجولات التراخيص



جمهورية العراق
وزارة النفط

العدد/
التاريخ: ١٨/ ٥ /٢٠١٥

بسم الله الرحمن الرحيم

Republic of Iraq
Ministry of Oil

لجنة ايجاد آلية عمل مناسبة لتحقيق الغاية المنشودة من
تخصيصات المساهمات الاجتماعية والبنى التحتية

بضوء ما تقدم تقترح اللجنة الآلية التالية :

اولاً: تشكيل اللجان :-

تشكل لجان في الشركات الاستخراجية تسمى (لجنة المساهمات الاجتماعية والبنى التحتية) وكما يلي :-

١- شركة نفط الجنوب : نظراً لتعدد العقود ولتداخلها بين عدة محافظات يتم تشكيل اللجان وكما يلي :

(أ) الحقول والرقع الاستكشافية الواقعة في محافظة البصرة :- تشكل لجنة أو أكثر تضم ممثلي الشركة والحكومة المحلية في المحافظة و مشغل كل حقل .

(ب) الحقول والرقع الاستكشافية الواقعة في أكثر من محافظة : - تشكل لجنة أو أكثر تضم ممثلي الشركة و الحكومات المحلية في محافظات (ذي قار والمثنى والنجف وميسان) و مشغل كل حقل .

٢- شركة نفط ميسان :- تشكل لجنة أو أكثر تضم ممثلي الشركة والحكومة المحلية و مشغل كل حقل.

٣- شركة نفط الوسط : - تشكل لجنة أو أكثر تضم ممثلي الشركة و الحكومات المحلية في محافظات (واسط وديالى والانبار) و مشغل كل حقل.

٤- شركة نفط الشـــمال :تشكل لجنة أو أكثر تضم ممثلي الشركة و الحكومة المحلية في محافظة نينوى ومشغل كل حقل.

ثانياً: آليات تنفيذ المشاريع :-

(١) تخصص المبالغ من قبل مقاولي الحقل أو الرقعة الاستكشافية و تدرج ضمن الموازنات السنوية الواجب المصادق عليها من قبل لجنة الادارة المشتركة (JMC) للحقل او الرقعة الاستكشافية .

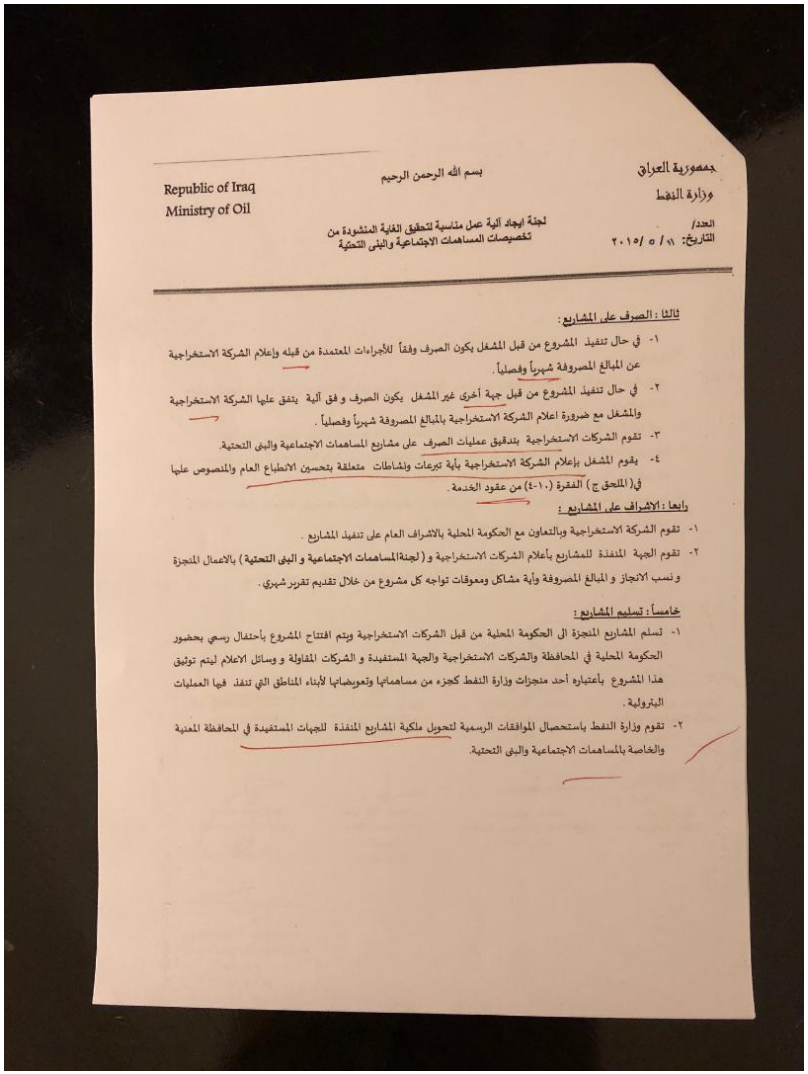
(٢) على الحكومات المحلية في كل محافظة وبضوء التخصيصات المصادق عليها إعداد خطة مقترحة بالمشاريع الخدمية للمناطق القريبـــة من الحقول النفطية والغـــازية والرقع الاستكشافيـــة وتقدم الـــى (لجنة المساهمات الاجتماعية و البنى التحتية) بداية كل سنة مع ضرورة تثبيت الكلفة التخمينية وبيان الجدوى الاقتصادية لكل مشروع مع كافة مستلزمات ومتطلبات تنفيذ المشروع من استحصال الموافقات الاصولية بما في ذلك حل النزاعات فيما يخص عائدية الاراضي .

(٣) مناقشة الخطة من قبل (لجنة المساهمات الاجتماعية والبنى التحتية) لتحديد الاولوية للمشاريع الواجب تنفيذها والمصادقة عليها بضوء المبالغ المخصصة .

(٤) ترسل الخطة بعد مصادقة اللجنة عليها الى مشغل الحقل او الرقعة الاستكشافية عن طريق الشركات الاستخراجية لتتم تنفيذ المشاريع طبقاً لاجراءات التعاقد والشراء المصادق عليها الخاصة بالمشغل .

(٥) في حال إعتذار المشغل عن تنفيذ أي مشروع ، يتم التنسيق بين الشركة الاستخراجية والحكومات المحلية لايجاد صيغة متفق عليها لتنفيذه .

عقود الخدمة لجولات التراخيص



جمهورية العراق
وزارة النفط

العدد/
التاريخ: ١١ / ٥ /٢٠١٥

بسم الله الرحمن الرحيم

لجنة ايجاد آلية عمل مناسبة لتحقيق الغاية المنشودة من تخصيصات المساهمات الاجتماعية والبنى التحتية

Republic of Iraq
Ministry of Oil

ثالثا : الصرف على المشاريع :

١- في حال تنفيذ المشروع من قبل المشغل يكون الصرف وفقاً للأجراءات المعتمدة من قبله وإعلام الشركة الاستخراجية عن المبالغ المصروفة شهرياً وفصلياً .

٢- في حال تنفيذ المشروع من قبل جهة أخرى غير المشغل يكون الصرف و فق آلية يتفق عليها الشركة الاستخراجية والمشغل مع ضرورة اعلام الشركة الاستخراجية بالمبالغ المصروفة شهرياً وفصلياً .

٣- تقوم الشركات الاستخراجية بتدقيق عمليات الصرف على مشاريع المساهمات الاجتماعية والبنى التحتية.

٤- يقوم المشغل بإعلام الشركة الاستخراجية بأية تبرعات ونشاطات متعلقة بتحسين الانطباع العام والمنصوص عليها في(الملحق ج) الفقرة (١٠-٤) من عقود الخدمة.

رابعا : الاشراف على المشاريع :

١- تقوم الشركة الاستخراجية وبالتعاون مع الحكومة المحلية بالاشراف العام على تنفيذ المشاريع .

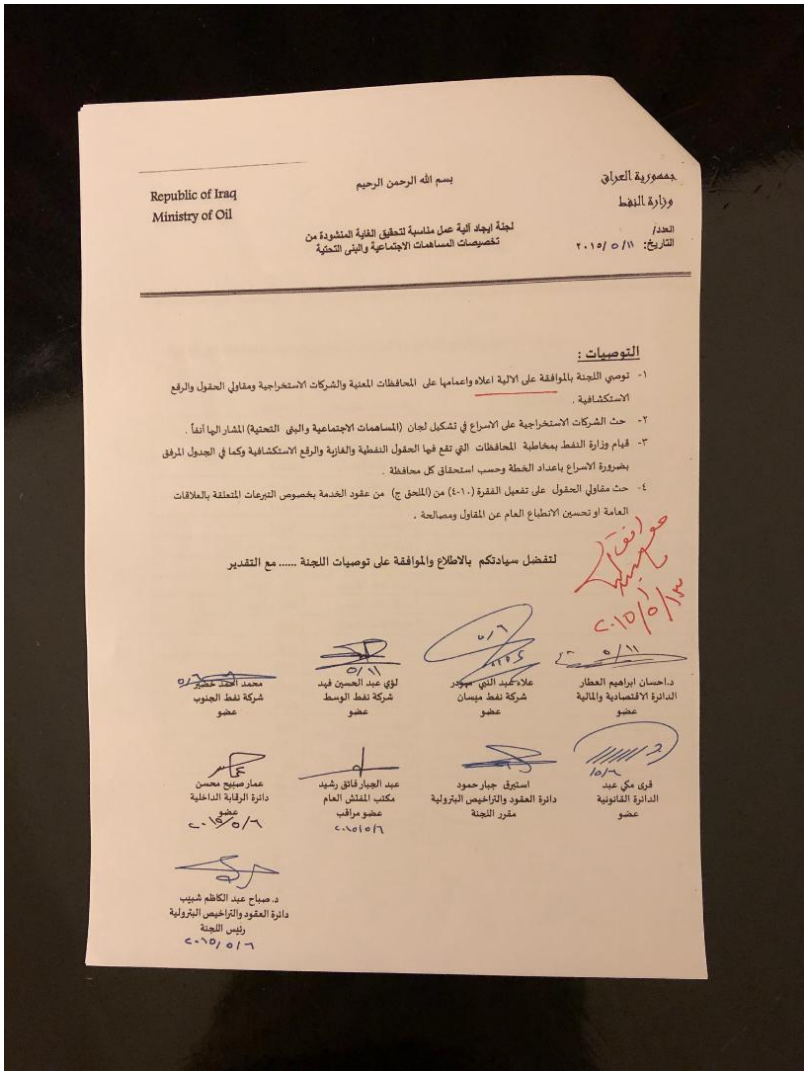
٢- تقوم الجهة المنفذة للمشاريع بأعلام الشركات الاستخراجية و (لجنة المساهمات الاجتماعية و البنى التحتية) بالاعمال المنجزة و نسب الانجاز و المبالغ المصروفة وأية مشاكل ومعوقات تواجه كل مشروع من خلال تقديم تقرير شهري.

خامساً : تسليم المشاريع :

١- تسلم المشاريع المنجزة الى الحكومة المحلية من قبل الشركات الاستخراجية ويتم افتتاح المشروع بأحتفال رسمي بحضور الحكومة المحلية في المحافظة والشركات الاستخراجية والجهة المستفيدة و الشركات المقاولة و وسائل الاعلام ليتم توثيق هذا المشروع بأعتباره أحد منجزات وزارة النفط كجزء من مساهماتها وتعويضاتها لأبناء المناطق التي تنفذ فيها العمليات البترولية.

٢- تقوم وزارة النفط باستحصال الموافقات الرسمية لتحويل ملكية المشاريع المنفذة للجهات المستفيدة في المحافظة المعنية والخاصة بالمساهمات الاجتماعية والبنى التحتية.

عقود الخدمة لجولات التراخيص



جمهورية العراق
وزارة النفط

العدد/
التاريخ: ١١/ ٥/ ٢٠١٥

بسم الله الرحمن الرحيم

لجنة ايجاد آلية عمل مناسبة لتحقيق الغاية المنشودة من تخصيصات المساهمات الاجتماعية والبنى التحتية

Republic of Iraq
Ministry of Oil

التوصيات :

١- توصي اللجنة بالموافقة على الالية اعلاه واعمامها على المحافظات المعنية والشركات الاستخراجية ومقاولي الحقول والرقع الاستكشافية .

٢- حث الشركات الاستخراجية على الاسراع في تشكيل لجان (المساهمات الاجتماعية والبنى التحتية) المشار اليها انفاً .

٣- قيام وزارة النفط بمخاطبة المحافظات التي تقع فيها الحقول النفطية والغازية والرقع الاستكشافية وكما في الجدول المرفق بضرورة الاسراع باعداد الخطة وحسب استحقاق كل محافظة .

٤- حث مقاولي الحقول على تفعيل الفقرة (٤-١٠) من (الملحق ج) من عقود الخدمة بخصوص التبرعات المتعلقة بالعلاقات العامة او تحسين الانطباع العام عن المقاول ومصالحة .

لتفضل سيادتكم بالاطلاع والموافقة على توصيات اللجنة ..... مع التقدير

د.احسان ابراهيم العطار
الدائرة الاقتصادية والمالية
عضو

علاء عبد النبي سعودر
شركة نفط ميسان
عضو

لؤي عبد الحسين فهد
شركة نفط الوسط
عضو

محمد احمد خضر
شركة نفط الجنوب
عضو

قرى مكي عبد
الدائرة القانونية
عضو

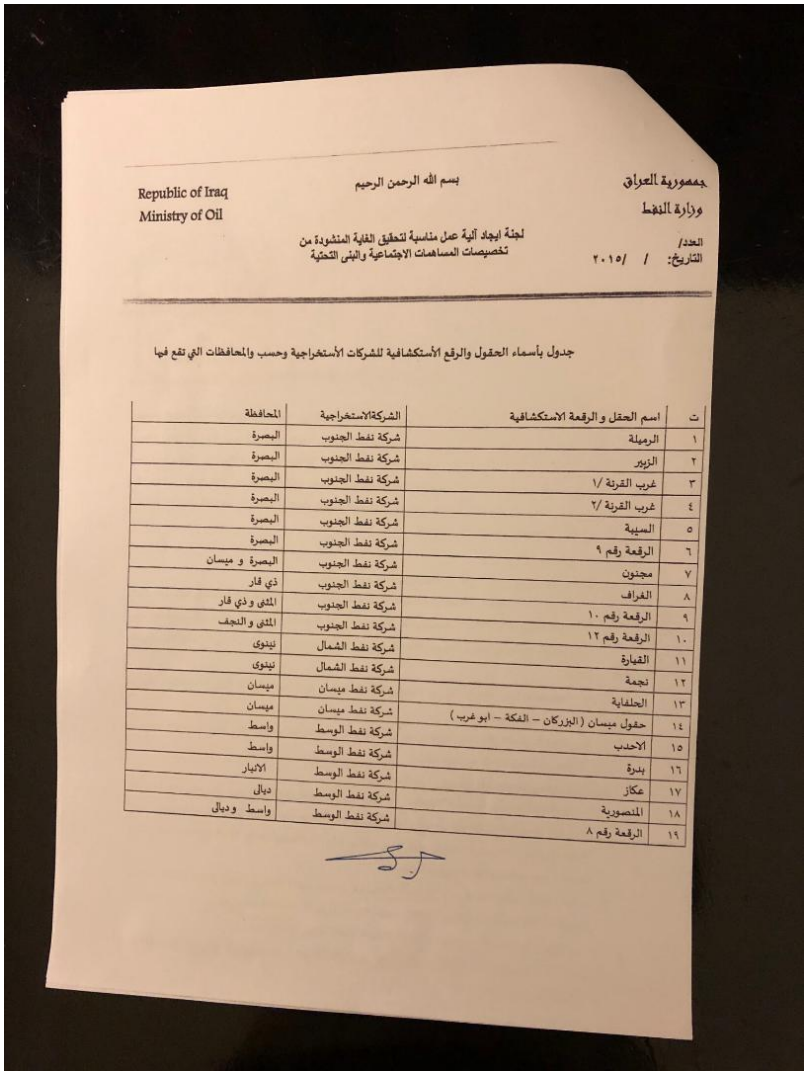
استبرق جبار حمود
دائرة العقود والتراخيص البترولية
مقرر اللجنة

عبد الجبار فائق رشيد
مكتب المفتش العام
عضو مراقب

عمار صبيح محسن
دائرة الرقابة الداخلية
عضو

د. صباح عبد الكاظم شبيب
دائرة العقود والتراخيص البترولية
رئيس اللجنة

عقود الخدمة لجولات التراخيص



جمهورية العراق
وزارة النفط

العدد/
التاريخ: / /٢٠١٥

بسم الله الرحمن الرحيم

لجنة ايجاد آلية عمل مناسبة لتحقيق الغاية المنشودة من تخصيصات المساهمات الاجتماعية والبنى التحتية

Republic of Iraq
Ministry of Oil

جدول بأسماء الحقول والرقع الأستكشافية للشركات الأستخراجية وحسب والمحافظات التي تقع فيها

ت	اسم الحقل و الرقعة الاستكشافية	الشركةالاستخراجية	المحافظة
١	الرميلة	شركة نفط الجنوب	البصرة
٢	الزبير	شركة نفط الجنوب	البصرة
٣	غرب القرنة /١	شركة نفط الجنوب	البصرة
٤	غرب القرنة /٢	شركة نفط الجنوب	البصرة
٥	السيبة	شركة نفط الجنوب	البصرة
٦	الرقعة رقم ٩	شركة نفط الجنوب	البصرة
٧	مجنون	شركة نفط الجنوب	البصرة و ميسان
٨	الغراف	شركة نفط الجنوب	ذي قار
٩	الرقعة رقم ١٠	شركة نفط الجنوب	المثنى و ذي قار
١٠	الرقعة رقم ١٢	شركة نفط الجنوب	المثنى و النجف
١١	القيارة	شركة نفط الشمال	نينوى
١٢	نجمة	شركة نفط الشمال	نينوى
١٣	الحلفاية	شركة نفط ميسان	ميسان
١٤	حقول ميسان (البزركان – الفكة – ابو غريب)	شركة نفط ميسان	ميسان
١٥	الاحدب	شركة نفط الوسط	واسط
١٦	بدرة	شركة نفط الوسط	واسط
١٧	عكاز	شركة نفط الوسط	الانبار
١٨	المنصورية	شركة نفط الوسط	ديالى
١٩	الرقعة رقم ٨	شركة نفط الوسط	واسط و ديالى

عقود الخدمة لجولات التراخيص

عاشراً. السلع والبضائع.

نصت جميع عقود الخدمة لجولات التراخيص على:

١. إعطاء الأفضلية للجهات العراقية أو العراقية شراكةً مع الأجنبية للحصول على العقود الثانوية بشرط أن تكون إمكانياتها وأسعارها منافسة.

٢. إعطاء الأفضلية الى البضائع المُصنعة محلياً على أن تكون ذات مواصفات وأسعار منافسة ومتوفرة وتُسلم في الوقت المُحدد.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

أحد عشر. مكاتب الشركات.

تنص عقود الخدمة على:

١. قيام كل شركة بفتح مكتب لها في العراق، وأن تقوم الشركات الاستخراجية بتقديم المساعدة لها لتمكينها من ذلك. هذا المكتب يمثل فرع الشركة المقاولة.
٢. قيام المُشغل لكل حقل بفتح مكتب له في بغداد وإدامته طيلة مدة العقد، وذلك في غضون (٩٠) يوماً من تاريخ النفاذ. وتتم إدارة المكتب من قبل ممثل المُشغل المُعين رسمياً. وهذا يتطلب أيضاً مساعدة الشركات الاستخراجية.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

أثنى عشر. استرداد الكلف البترولية والإضافية واجور الربحية.

١. الكلف البترولية هي عبارة عن جميع الكلف التي تُنفقها الشركة المقاولة **داخل حدود الحقل** بما في ذلك الكلف الرأسمالية والكلف التشغيلية.

يتم دفع الكلف البترولية الى الشركة المقاولة بدون فوائد.

أما الكلف الإضافية فهي عبارة عن جميع الكلف التي تُنفقها الشركة المقاولة **داخل أو خارج حدود الحقل** بما في ذلك الكلف الرأسمالية والكلف التشغيلية.

يتم دفع الكلف الإضافية الى الشركة المقاولة مع فائدة مقدارها لايبور+ ١% .

السبب في دفع فائدة على الكلف الإضافية هو أن الأعمال التي تنفذها الشركة المقاولة ليست أساساً من ضمن مسؤولياتها، وإنما مسؤولية وزارة النفط / الشركة الاستخراجية، مثل عمليات مسح وإزالة الألغام، مد أنابيب نقل النفط الخام، بناء منشات للنفط ... الخ.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

٢. أجور الربحية هي عبارة عن الاجر الذي تتقاضاه الشركة المقاولة عن إنتاج البرميل الواحد من النفط الخام أو البرميل المكافئ من الغاز الجاف (Dry Gas)، الغاز المُسال (LPG) أو المكثفات (Condensates) مضروباً في عدد البراميل.

الإنتاج الكلي الذي تُدفع عنه أجور الربحية نوعان:

الأول: هو عبارة عن **الإنتاج الإضافي (الزيادة في الإنتاج)** المُتحقق فوق معدل الإنتاج الأولي (Initial Production Rate) أو ما يُسمى بالإنتاج الأساس (Base Production) . وهذا في عقود جولة التراخيص الأولى فقط.

الثاني: هو عبارة عن **جميع الإنتاج المُتحقق** كما في عقود جولات التراخيص الثانية والثالثة.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

٣. يبدأ استرداد الكلف البترولية والكلف الإضافية ودفع أجور الربحية اعتباراً من تحقيق الإنتاج التجاري الأول (First Commercial Production) بموجب قائمة حساب تقدمها الشركة المقاولة فصلياً، حيث تتضمن القائمة ما يلي:

-- كمية إنتاج النفط الخام
-- كمية أو حجم الغاز الجاف
-- كمية الغاز المُسال
-- كمية المكثفات
-- الكلف البترولية (رأسمالية وتشغيلية)
-- الكلف الإضافية (رأسمالية وتشغيلية)
-- أجور الربحية
-- العوائد المالية للإنتاج محسوبةً اعتماداً على سعر بيع برميل النفط الخام المُعلن من قبل شركة تسويق النفط (سومو) للشهر الثاني من فصل الصرف

عقود الخدمة لجولات التراخيص

٤. يكون الحد الأعلى المُخصص لاسترداد الكلف البترولية وأجور الربحية (السقف) (٥٠%) من **العوائد المالية الكلية للإنتاج**. والى حد يصل الى (٦٠%) من العوائد المالية الكلية للإنتاج لغرض دفع الكلف الإضافية. هذا في عقود جولتي التراخيص الثانية والثالثة.

أما في جولة التراخيص الأولى فإن الكلف البترولية وأجور الربحية تُسترد من الحد الأعلى البالغ (٥٠%) من **العوائد المالية للإنتاج الإضافي**، وتُسترد الكلف الإضافية من نسبة مقدارها (١٠%) من العوائد المالية للإنتاج الأساس (Base Production)

تُعطى الأسبقية لاسترداد الكلف البترولية على دفع أجور الربحية.

في عقود جولة التراخيص الرابعة تم إلغاء مفهوم أو فكرة الكلف الإضافية.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

٥. تتم مراجعة وتدقيق تفاصيل قائمة الحساب التي تقدمها الشركة المقاولة من قبل عدة جهات أو أقسام مختصة فنية ومالية وتدقيقية في الشركة الاستخراجية للتأكد من صحتها وتثبيت الملاحظات بشأنها. تقوم الشركة الاستخراجية برفع هذه القائمة متضمنةً كافة ملاحظاتها إضافةً الى توصياتها باستقطاع أي مبالغ من القائمة الى وزارة النفط / اللجنة العليا لمراجعة قوائم حساب الشركات المقاولة.

٦. اللجنة العليا لمراجعة قوائم حساب الشركات المقاولة تم تشكيلها في وزارة النفط برئاسة مدير عام دائرة العقود والتراخيص البترولية وتضم في عضويتها مدير القسم التجاري في دائرة العقود والتراخيص البترولية (كنائب لرئيس اللجنة) وممثلين من مكتب المفتش العام، دائرة الرقابة الداخلية، الدائرة القانونية، الدائرة الاقتصادية والمالية، دائرة الدراسات والتخطيط والمتابعة، الدائرة الفنية، دائرة العقود والتراخيص البترولية وممثلين من الشركات الاستخراجية.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

تقوم هذه اللجنة بمراجعة قوائم الحساب للتأكد من:

-- صحة هذه القوائم واستيفائها للشروط المنصوص عليها في العقود
-- تحقيق الإنتاج التجاري الأول، أو الإنتاج الإضافي (بنسبة ١٠%)
-- حساب الإنتاج الأساس والإنتاج الإضافي
-- التأكد من كميات الإنتاج، أجور الربحية
-- حساب العوائد المالية للإنتاج
-- حصة الشريك الحكومي من أجور الربحية
-- مبلغ الضريبة المُستحق على أجور الربحية
-- حساب مُعامل الاسترداد (R-Factor) وتطبيقه
-- حساب مُعامل الأداء (Performance Factor) وتطبيقه

عقود الخدمة لجولات التراخيص

-- سعر بيع برميل النفط الخام المُستخدم في حساب العوائد المالية
-- المبلغ الكلي المطلوب دفعه الى الشركة المقاولة
-- حساب مقدار الفائدة على الكلف الإضافية
-- المبالغ المُخصصة والمصروفة للبنية التحتية
-- دقة وصحة الملاحظات والتوصيات المُثبتة في القائمة
-- تأييد استقطاع أو تأجيل استقطاع المبالغ الموصى باستقطاعها من قبل الشركات الاستخراجية

عقود الخدمة لجولات التراخيص

تقوم لجنة مراجعة قوائم حساب الشركات المقاولة بإعداد محضر تفصيلي بكل ما ورد أعلاه يتم توقيعه من رئيس وأعضاء اللجنة ويُرفع الى السيد الوزير للمُصادقة عليه لغرض صرف مبلغ القائمة من قبل شركة تسويق النفط (سومو) بما يكافئه بالنفط الخام اعتماداً على السعر الرسمي المُعلن.

تقوم الشركة المقاولة بتحميل الكلف البترولية والكلف الإضافية على الحساب التشغيلي ابتداءً من **تاريخ نفاذ العقد** ولكنها تستحق اســـــترداد هذه الكلف في الفصل الذي يلي تحقيق الإنتاج الإضافي أو الإنتاج التجاري الأول حسب العقود، سواءً جولة التراخيص الأولى أو الجولات الثلاثة الأخرى.

تقوم الشركة المقاولة بتحميل أجور الربحية على الحساب التشـــــــــغيلي ابتداءً من **تاريخ تحقيق الإنتاج الإضافي أو الإنتاج التجاري الأول**.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

٦. تتراوح أجور الربحية للشركات المقاولة بين (١,١٥) – (٧,٥) دولار للبرميل باختلاف الحقول وكما يلي:

-- الرميـــــــــــلة : (٢) دولار للبرميل الإضافي المُنتج
-- الزبيـــــــــــر : (٢) دولار للبرميل الإضافي المُنتج
-- غرب القرنــة /١ : (١,٩ – ٢) دولار للبرميل الإضافي المُنتج
-- حقول ميســـــان : (٢,٣) دولار للبرميل الإضافي المُنتج
-- غرب القرنة / ٢ : (١,١٥) دولار للبرميل المُنتج
-- مجنـــــــــون : (١,٣٩) دولار للبرميل المُنتج
-- الحلفـــــــــاية : (١,٤) دولار للبرميل المُنتـــج
-- الغـــــــــراف : (١,٤٩) دولار للبرميل المُنتج
-- بـــــــــــدرة : (٥,٥) دولار للبـرميـل المُنتج
-- القيـــــــــارة : (٥) دولار للبـرميـــل المُنتج

عقود الخدمة لجولات التراخيص

-- نجـــــــــــــــــــمة : (٦) دولار للبرميل المُنتج
-- الأحـــــــــــــــــــدب : (٦) دولار للبرميل المُنتج، وحالياً (٥,٦) دولار للبرميل المُنتج

-- الســـــــــــــــــــيبة : (٧,٥) دولار للبرميل المُكافئ المُنتج
-- عكـــــــــــــــــــاس : (٥,٥) دولار للبرميل المُكافئ المُنتج
-- المنصـــــــــــــــــــورية : (٧) دولار للبرميل المُكافئ المُنتج

-- الرقعة الاســـتكشافية - ٨ : (٥,٣٨) دولار للبرميل المُنتج
-- الفيحـــاء(الرقعـــة -٩) : (٦,٢٤) دولار للبرميل المُنتج
-- الرقعة الاستكشافية - ١٠ : (٥,٩٩) دولار للبرميل المُنتج
-- الرقعة الاستكشافية - ١٢ : (٥) دولار للبرميل المُنتج

عقود الخدمة لجولات التراخيص

ثالث عشر. المدقق المُستقل.

يُعين طرفا العقد مدققاً مستقلاً يمتلك المؤهلات والخبرة العالمية للقيام بالتدقيق السنوي للحسابات والسجلات، ويُقدم تقريره الذي يتضمن:

١. صحة الكلف البترولية والكلف الإضافية والربحية استنادا الى أحكام العقد.
٢. التصنيف الصحيح للكلف .
٣. صحة الوثائق التي تُبرر صرف الكلف.
٤. عدم وجود احتيال أو غش في السجلات والحسابات للكلف المصروفة.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

رابع عشر. مُعامل الاسترداد.

يُستخدم معامل الاسترداد (R – Factor) كأداة لتقليل أجر الربحية. يتم حساب مُعامل الاسترداد في نهاية كل سنة وابتداء من تاريخ النفاذ (الحدود والنسب في هذا الجدول تختلف باختلاف عقود الخدمة) وكما يلي :

مُعامل الاسترداد = النقد المُستلم من قبل الشركة المقاولة / النقد المصروف من قبلها

مُعامل الاسترداد	أجر الربحية (دولار/برميل)
Less than 1.0	100%*RFB
1.0 to less than 1.25	80%*RFB
1.25 to less than 1.5	60%*RFB
1.5 to less than 2.0	40%*RFB
2.0 and above	20%*RFB

عقود الخدمة لجولات التراخيص

تم تطبيق مُعامل الاسترداد على حقل مجنون وتخفيض أجر الربحية من (١,٣٩) الى (١,١١٢) دولار / برميل، وعلى حقل الأحدب لتخفيض أجر الربحية من (٦) الى (٥,٦) دولار / برميل. وسوف يتم تطبيقه حالياً على حقل الفيحاء (الرقعة – ٩).

عقود الخدمة لجولات التراخيص

خامس عشر. مُعامل الاداء.

يعتبر مُعامل الأداء (Performance Factor) الشرط الجزائي في عقود الخدمة، ويتم تطبيقه لتقليل أجر الربحية للشركة المقاولة في حال عدم تحقيقها هدف أو معدل إنتاج الذروة (معدل الإنتاج الأعلى) بضربه في أجر الربحية.

مُعامل الأداء = (معدل الإنتاج الفعلي / معدل إنتاج الذروة) * ١٠٠%

أجر الربحية المُعّدل = أجر الربحية حسب العقد * مُعامل الأداء

مثال: معدل إنتاج الذروة حسب العقد = (٢٠٠) ألف برميل يومياً
أجر الربحية حسب العقد = (٤) دولار للبرميل
معدل الإنتاج الفعلي = (١٠٠) ألف برميل يومياً
مُعامل الأداء =(١٠٠,٠٠٠ / ٢٠٠,٠٠٠ * ١٠٠%) = ٥٠%
أجر الربحية المُعّدل = ٤ * ٥٠% = (٢) دولار للبرميل.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

البيانات الانتاجية والمالية لعقود الخدمة من ٢٠١٠ الى ٢٠١٨

	٢٠١٠	٢٠١١	٢٠١٢	٢٠١٣	٢٠١٤	٢٠١٥	٢٠١٦	٢٠١٧	٢٠١٨	٢٠١٨-٢٠١٠
الانتاج الكلي لكافة للحقول (نفط +غاز لحقل بدرة) (برميل)	٢٢،٢٢١،٠٠٠	٦٣٧،١٢٠،٤٤٨	٨٠٦،٨٨٦،٩٦٧	٩٠٣،٨٥٣،٢٥٧	١،٠١٧،١٨٦،٢٩٧	١،١٧٨،٣٩٣،٨٦٤	١،٢٧١،٩٣٦،٠٧٩	١،٣٣٤،٥٢٤،٦٥٤	١،٣٢٤،٦٥٣،٥٣٨	٨،٤٩١،٧٧٦،١٠٤
الإنتاج الصافي (نفط فقط) (برميل)	٢٢،٢٢١،٠٠٠	٦٠٤،٧٦٤،٧٩٠	٧٧٣،٨٤٣،٤٤٣	٨٥٨،٩٩٨،١٤٩	٩٨٧،٦٢٧،٧٣١	١،١٤٣،٥٧٣،٣٢٢	١،٢٧١،٢٠٧،٦٥٠	١،٣٢١،٥٥٣،٩٢٧	١،٣١٥،١٦٧،٨٤٤	٨،٢٩٨،٩٥٧،٨٥٦
نتاج الغاز الكلي لحقل بدرة (برميل مكافئ)	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٦٧٦،٩٢٦	٢،٩٤٩،١٤٤	٣،٦٢٦،٠٧٠
الانتاج الاساس لحقول الجولة الاولى (برميل)	١٦،١٨٠،٩٦٦	٤٨٦،٩٠٣،٢٤٦	٤٨٦،٥٣٤،٩٧٨	٤٨٢،١٤٧،٢٩٤	٤٢٢،٤٤٥،٨١٣	٣٩٤،٥٤٠،٥٩٢	٣٦٩،٥٧٥،١٥١	٣٤٤،٣٠٨،٧٤١	٣٢١،٧٢٤،٩٣٣	٣،٣٢٤،٣٦١،٧١٣
الزيادة في الانتاج (نفط +غاز لحقل بدرة)(برميل)	٦،٠٤٠،٠٣٤	١١٧،٨٦١،٥٤٥	٢٨٧،٣٠٨،٤٦٦	٣٧٦،٨٥٠،٨٥٥	٥٦٥،١٨١،٩١٨	٧٤٩،٠٣٢،٧٢٩	٩٠١،٦٣٢،٤٩٩	٩٧٧،٩٢٢،١١٢	٩٩٦،٣٩٢،٠٥٥	٤،٩٧٨،٢٢٢،٢١٣
العائد الكلي (دولار)	١،٨٠٩،١٨٥،٩٦٢	٦٣،٦٠٠،٧٩٤،٢٨٥	٨١،٩٤٦،٥١٣،٣٥٠	٨٧،٨٥٢،٥٩٦،٤٧٨	٩٠،٥٥٨،٤٢١،٩٧٦	٥٠،٧٧٣،٤٤٤،٦٤٥	٤٥،١٧٣،٢١٠،٥٦٤	٦٥،١٠٠،٧٠٠،١٩٧	٨٤،٥٨٦،٢٨٣،٥٤٥	٥٧١،٤٠١،١٥١،٠٠٤
العائد من الزيادة في الانتاج فقط (دولار)	٤٩٣،١٥٤،٥٥٩	١٢،٣٥٤،٣١٦،٩٩٠	٣٠،٢٧٩،١٨٥،٨٢٩	٣٨،٥٣٢،٢٩٢،٠٩٢	٥١،٥٠٥،٨٢٩،١٤٨	٣٣،٠٩٣،٤٦٧،٥٢٧	٣٢،٠٨٦،٧٦٨،٦٨٢	٤٨،١٨٢،٥٠٤،٣٤٠	٦٣،٤٨٠،٩٤٩،٥٠٨	٣١٠،٠٠٨،٤٦٨،٦٧٥
الكلف البترولية والاضافية الكلية قبل الاستقطاع الضريبي (دولار)	٢٧٧،٥٦٢،٤٢٤	٣،٩٨٣،١٥٢،٣٩٢	٦،٢٠٠،٦٦٩،٨٥٠	٩،١٨٨،١٥٢،٣٠٨	١٦،٣٥٧،٦٧٦،٩٥٠	١١،٧١٩،٥١٣،٣٩٣	٨،٠٥٣٣،٧٥٥،٤٩١	٩،١٦٢،٧٨٢،٠٥٦	٩،٣١٨،٣٨٩،٧١٧	٧٤،٧٤١،٦٥٤،٥٨١
الكلف البترولية (دولار)	٢٧٧،٥٦٢،٤٢٤	٣،٨٤٦،٩٩٤،٧١٧	٥،٨٩٧،٤٧١،٠١٦	٨،٤٦١،٢٣٧،٣٦١	١٥،١٤٦،١٨٠،٢١٨	١١،١٠٣،٠٤٩،٣٣٦	٨،٠٨٧،٨٢٩،٩٥٨	٨،٤٩٥،٤٧١،٠٥٨	٨،٨٠٦،٠٠٩،٠٣٥	٧٠،١٢١،٨٠٥،١٢٣
الكلف الإضافية (دولار)	٠	١٣٦،١٥٧،٦٧٥	٣٠٣،١٩٨،٨٣٤	٧٢٦،٩١٤،٩٤٨	١،٢١١،٤٩٦،٧٣٢	٦١٦،٤٦٤،٠٥٧	٤٤٥،٩٢٥،٥٣٣	٦٦٧،٣١٠،٩٩٨	٥١٢،٣٨٠،٦٨٢	٤،٦١٩،٨٤٩،٤٥٩
المبالغ المدفوعة ككلف للشريك الحكومي (الاحدب) (دولار)	٠	٦٦،١٣١،٠١٦	١٧٠،٢٤٩،٠٥٤	٢٣٠،٤٧٨،٠٧٩	٢٥٦،٨٨١،٥٣٦	٢٥١،٤٥٣،٧٢٢	٢٢٢،٦١٧،٨٢٥	٢٠٣،٤٠٦،٨٠٣	١٤٥،١٨٩،٤٤٧	١،٥٤٦،٤٠٧،٤٨١
المبالغ المدفوعة ككلف للمقاول الاجنبي (دولار)	٢٧٧،٥٦٢،٤٢٤	٣،٩١٧،٠٢١،٣٧٧	٦،٠٣٠،٤٢٠،٧٩٦	٨،٩٥٧،٦٧٤،٢٢٩	١٦،١٠٠،٧٩٥،٤١٤	١١،٤٦٨،٠٥٩،٦٧١	٨،٣١١،١٣٧،٦٦٦	٨،٩٥٩،٣٧٥،٢٥٣	٩،١٧٣،٢٠٠،٢٧٠	٧٣،١٩٥،٢٤٧،١٠٠
أجور الربحية الكلية قبل الاستقطاع الضريبي (دولار)	١٤،٢٨٢،١١٥	٢٥١،٥٠٥،٠٩١	٨١٤،٨٢٨،٨١٠	٨٥٢،٢١٠،٤٦٢	١،٠٩٦،٩٦٢،٦٦٦	١،٥٩٨،٦٦٦،٦٤٩	١،٧٧٩،٩٢٧،٥٥٠	١،٦٧٣،٣٤٠،٨٢٢	٢،١٤٢،٦٩٦،٤٤٣	١٠،٢٢٤،٤٢٠،٦٠٨
مبلغ الضريبة المستقطع من أجور الربحية (قوائم الحساب) (دولار)	٢،٩٦٩،٥٤٩	٣٠،١٤٣،٥١٢	١،٢٧٣،٨١٦	١٧٦،٣٠٨،٩١٦	١٥٥،١٢٣،٣٤١	٢٤٨،٩٢٣،٤٧٨	٣٩٤،٧٦٤،٠٤٤	٤٥٨،٣٩٠،٨٥١	٠	١،٤٦٧،٨٩٧،٥٠٥
اجور الربحية المدفوعة بعد الاستقطاع الضريبي (دولار)	١١،٣١٢،٥٦٧	٢٢١،٣٦١،٥٧٩	٨١٣،٥٥٤،٩٩٤	٦٧٤،٠٢٢،١٩٧	٩٤١،٨٣٩،٣٢٣	١،٣٤٩،٧٤٣،١٧١	١،٣٨٥،١٦٣،٥٠٧	١،٢١٤،٩٤٩،٩٧٢	٢،١٣٥،٦٩٦،٤٤٣	٨،٧٤٧،٦٤٣،٧٥٣
ربحية الشريك الحكومي (دولار)	٢،٨٢٨،١٤٢	٦٢،٨٧٦،٢٧٣	٢٠٣،٧٠٧،٢٠٢	١٩٤،٧٥١،٨٨١	١٩١،٤٥٩،٨٠٥	٢١٣،٠٤٨،٣٠٥	٢٣٩،٩٤٢،٣٣٣	١٩٤،٧٣٤،٣٢٠	٢٩٣،٢١٢،٣٢٣	١،٥٩٦،٥٦٠،٥٨٥
ربحية شركة نفط البصرة (دولار)	٠	٠	٠	٠	٠	٠	١٢،٨٥٢،٩٧٩	٦٥،٥٤٦،١٨١	٧٠،٣٥١،٤٢٥	١٤٨،٧٥٠،٥٨٥
ربحية المقاول الأجنبي بعد الضريبة (دولار)	٨،٤٨٤،٤٢٥	١٥٨،٤٨٥،٣٠٧	٦٠٩،٨٤٧،٧٩٢	٤٧٩،٢٧٠،٣١٦	٧٥٠،٣٧٩،٥١٨	١،١٣٦،٦٩٤،٨٦٦	١،١٣٢،٣٦٨،١٩٤	٩٥٤،٦٦٩،٤٧١	١،٧٧٢،١٣٢،٦٩٥	٧،٠٠٢،٣٣٢،٥٨٤
مجموع المستحقات المالية عن الكلف وأجور الربحية المدفوعة للشركات المقاولة (دولار)	٢٨٦،٠٤٦،٨٤٩	٤،٠٧٥،٥٠٦،٦٨٣	٦،٦٤٠،٢٦٨،٥٨٨	٩،٤٣٦،٩٤٤،٥٤٥	١٦،٨٥١،١٧٤،٩٣٢	١٢،٦٠٤،٧٥٤،٥٣٦	٩،٤٤٣،٥٠٥،٨٦٠	٩،٩١٤،٠٤٤،٧٢٥	١٠،٩٤٥،٣٣٢،٩٦٦	٨٠،١٩٧،٥٧٩،٦٨٤
الضريبة الواجب استقطاعها بضمنها ضريبة الاحدب المستردة(دولار)	٠	٣٢،٧٨٥،٤٩١	١٧٦،٣٠٨،٩١٦	١٥٠،٦٤٠،٦٨٢	٢٥٥،٠٠٧،٥٢١	٣٩٤،٧٦٤،٠٤٣	٤٥٨،٣٩٠،٨٥١	٤٢٨،٣٨١،١٣٢	٦١٦،٠١٩،٧٣٩	٢،٥١٢،٢٩٨،٣٧٧

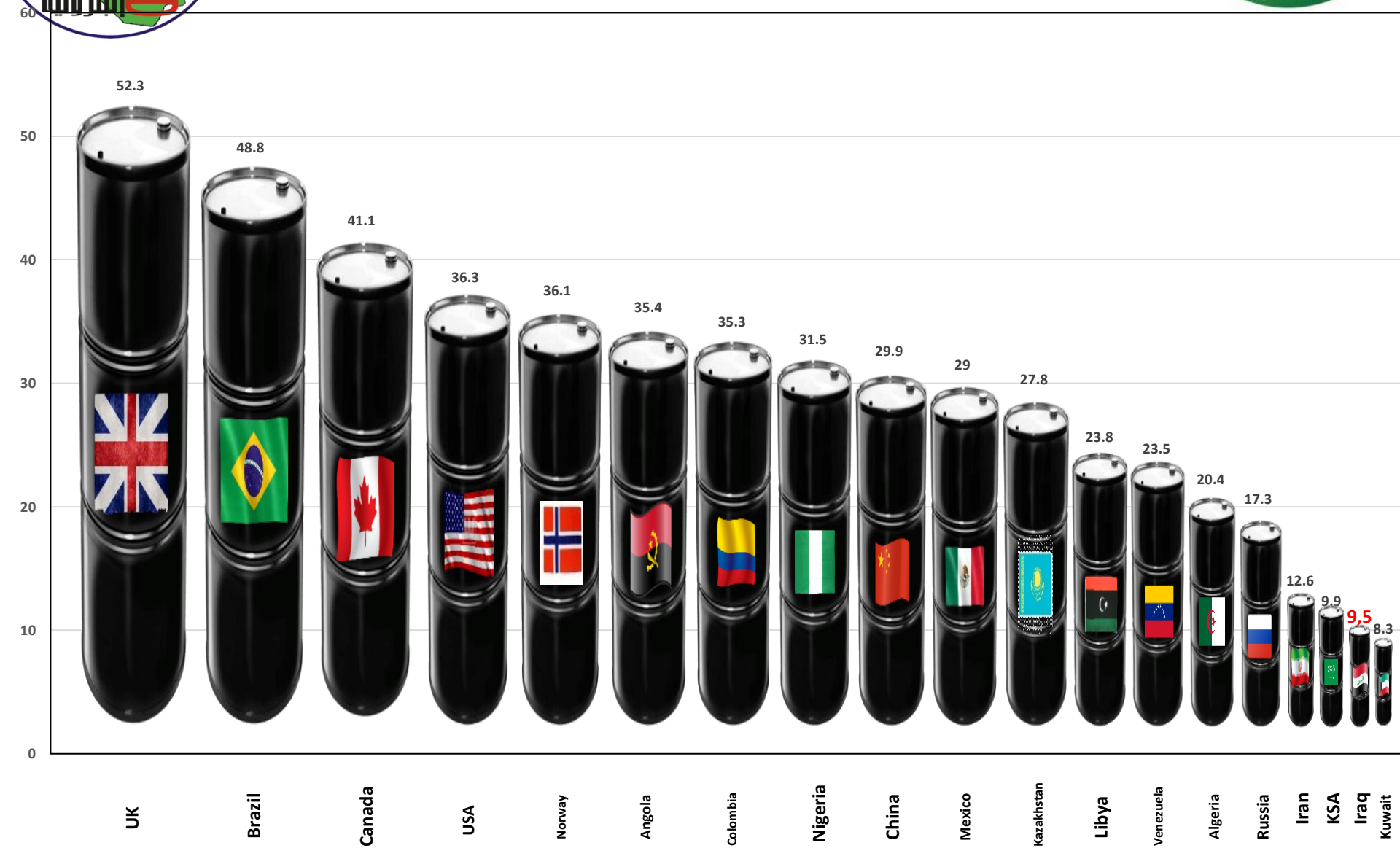
نسبة المستحقات الكلية المدفوعة للشركات الى العوائد المالية من الإنتاج الكلي	%١٥،٨١	%٦،٤١	%٨،١٠	%١٠،٧٤	%١٨،٦١	%٢٤،٨٣	%٢٠،٩١	%١٥،٢٣	%١٢،٩٤	%١٤،٠٤

نسبة العوائد المالية من الزيادة في الإنتاج الى العوائد المالية من الإنتاج الكلي	%٢٧،٢٦	%١٩،٤٢	%٣٦،٩٥	%٤٣،٨٦	%٥٦،٨٨	%٦٥،١٨	%٧١،٠٣	%٧٤،٠١	%٧٥،٠٥	%٥٤،٢٥
نسبة ربحية الشركات الاجنبية الى العوائد المالية للإنتاج الكلي	%٠،٤٧	%٠،٢٥	%٠،٧٤	%٠،٥٥	%٠،٨٣	%٢،٢٤	%٢،٥١	%١،٤٧	%٢،١٠	%١،٢٣

الكلفة الكلية لأنتاج البرميل (الانتاج الكلي) (دولار)	١٢،٨٧	٦،٤٥	٨،٢٣	١٠،٤٤	١٦،٥٧	١٠،٧٠	٧،٤٢	٧،٤٣	٨،٢٦	٩،٤٤
الكلفة الكلية لأنتاج البرميل (الانتاج الصافي) (دولار)	١٢،٨٧	٦،٧٤	٨،٥٨	١٠،٩٩	١٧،٠٦	١١،٠٢	٧،٤٣	٧،٥٠	٨،٣٢	٩،٦٦
معدل أجر الربحية المسدد للمقاول (دولار/برميل)	١،٤٠	١،٣٤	٢،١٢	١،٢٧	١،٣٣	١،٥٢	١،٢٦	٠،٩٨	١،٧٨	١،٤٤

تكلفة إنتاج برميل النفط
في عدة دول عربية
(بالدولار)
وكما يلي
الكويت
تكلفة البرميل: 8.5
النفقات التشغيلية: 4.8
النفقات الرأسمالية: 3.7
السعودية
تكلفة البرميل: 9.9
النفقات التشغيلية: 5.4
النفقات الرأسمالية: 4.57
العراق
تكلفة البرميل: 10.7
النفقات التشغيلية: 5.1
النفقات الرأسمالية: 5.6
الإمارات
تكلفة البرميل: 12.3
النفقات التشغيلية: 5.7
النفقات الرأسمالية: 6.6
الجزائر
تكلفة البرميل: 20.4
النفقات التشغيلية: 7.2
النفقات الرأسمالية: 13.2
ليبيا
تكلفة البرميل: 23.8
النفقات التشغيلية: 7.2
النفقات الرأسمالية: 16.6

عقود الخدمة لجولات التراخيص



عقود الخدمة لجولات التراخيص

توضيح حول الكلفة الكلية لإنتاج البرميل.

١. تم تقسيم الكلفة الرأسمالية على فترة تنفيذ العقود من بداية سنة ٢٠١٠ الى نهاية سنة ٢٠١٨، أي لفترة (٩) تسع سنوات فقط، **وهذا ليس بصحيح**، حيث أن الكلف الرأسمالية ينبغي أن يتم توزيعها على مدة العقد **على الأقل**، أي لمدة (٢٠) سنة استنادا الى مبدأ الاندثار.

٢. ولما كانت فترة الـ (٩) سنوات تمثل (٤٥%) من مدة العقد، ففي هذه الحالة يُفترض اعتبار (٤٥%) من الكلف الرأسمالية لأغراض حساب كلفة إنتاج البرميل الكلية.

٣. **وعند تطبيق ذلك فإن الكلفة الكلية لإنتاج البرميل لغاية نهاية سنة ٢٠١٨ ستكون مساوية الى (٤,٣) دولار بدلاً من (٩,٥) دولار.**

٤. من الجدير بالذكر أن مدد بعض العقود أصبحت (٢٥-٣٠) سنة بعد تعديل هذه العقود بدلاً من (٢٠) سنة.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

سابع عشر. جولات التراخيص أعادت الشركات الأجنبية ... ما حقيقة ذلك ؟؟؟

١ - إن محدودية القدرات والإمكانيات البشرية والفنية والمالية لوزارة النفط وشركاتها جعل من الوزارة غير قادرة على تطوير الحقول النفطية والغازية وزيادة الإنتاج بشكل ملموس، واضطرها للاستعانة بالإمكانات المالية والفنية والخبرات والتكنلوجيا التي تمتلكها شركات النفط العالمية.

٢ - إن عملية التأهيل المسبق لشركات النفط العالمية التي قامت بها الوزارة قد أثبتت أن لا نفوذ ولا سيطرة لأية شركة نفطية مهما كانت جنسيتها على الوزارة للحصول على أي عقد، بل أن الجانب المهني هو الفاصل في الأمر، بالإضافة الى عملية التنافس الشفافة والعلنية في اختيار العروض الأفضل التي تقدمها الشركات المؤهلة.

٣ - كانت هناك مقولات أن الشركات الأمريكية سوف تسيطر وتهيمن على صناعة النفط العراقية، وخاصةً الاستخراجية منها. ولكن الحقيقة أن هناك شركتين أمريكيتين فقط حصلتا على عقود في الجولة الأولى هما : أكسون موبل (حقل غرب القرنة -١) ولاحقاً باعت (٤٥%) من حصتها في العقد، وشركة أوكسيدنتال (حقل الزبير) والتي انسحبت من العقد واستحوذت شركة نفط البصرة على حصتها.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

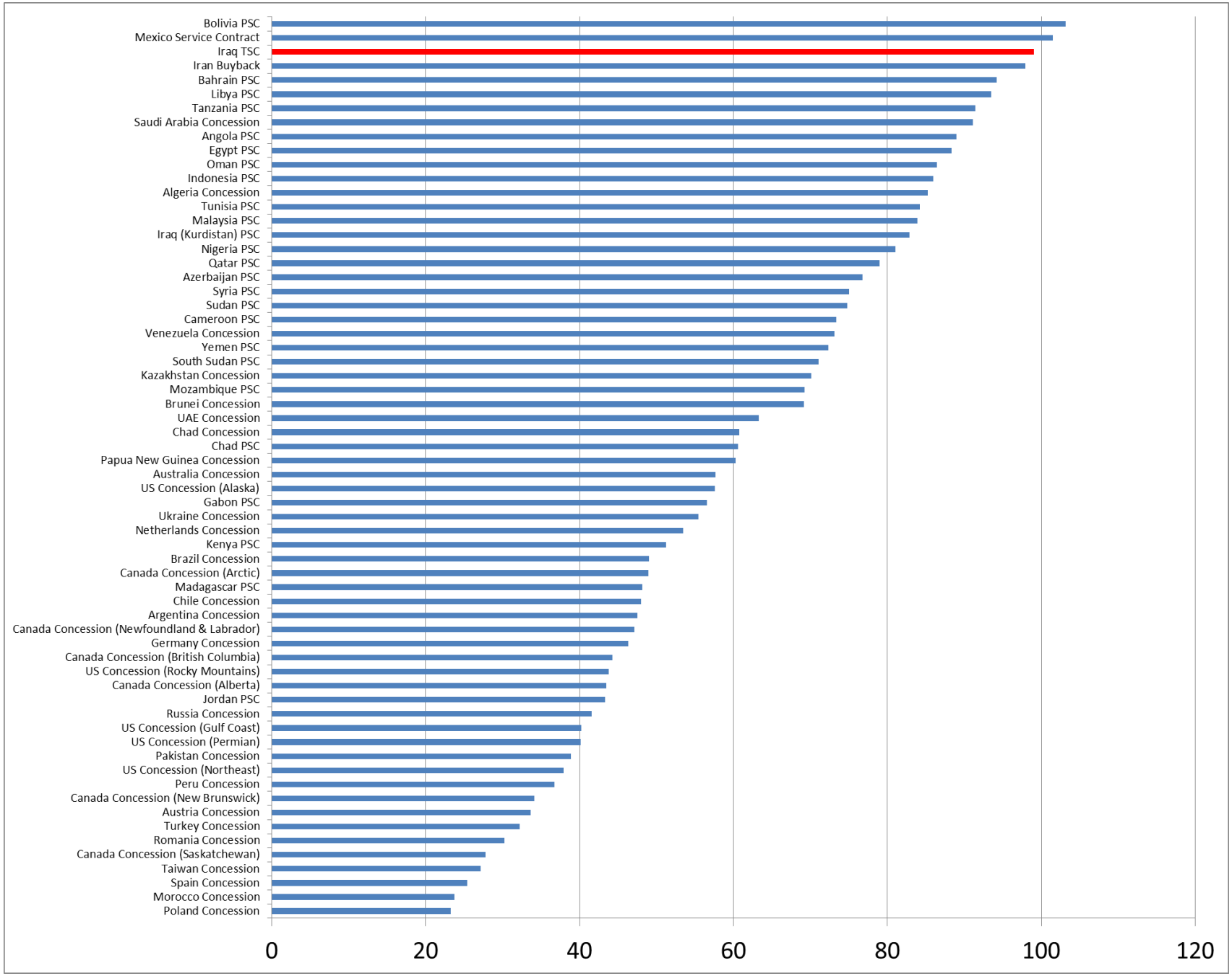
٤ - لم يحدث أن حاولت أية جهة سياسية أو سفارة أجنبية ممارسة الضغط على الوزارة بهدف الحصول على عقد لصالح شركة معينة. وذلك لأن المعايير والشروط والإجراءات التي وضعتها الوزارة لجولات التراخيص قد أصبحت موضع احترام وقبول من قبل الجميع كما ان الوزارة لم تسمح بخرقها.

٥ - من جانب أخر فان الاستعانة بالشركات النفطية العالمية يساعد في تحقيق الاستقرار السياسي والاقتصادي والأمني للبلد، حفاظاً من هذه الشركات على مصالحها المالية وتحقيق أرباحها.

٦ - ومن الجانب الاقتصادي، فقد تحققت المصلحة العليا للعراق في عقود الخدمة، حيث وصلت عوائد الدولة الى نسبة أكثر من (٩٠%) من العوائد المالية الكلية للإنتاج تحت عقود الخدمة.

٧ - تُصنف عقود الخدمة لوزارة النفط من حيث تحقيقها للمصلحة الاقتصادية للعراق – حسب وود ماكينزي – في المرتبة الثالثة بعد عقود المشاركة بالإنتاج لبوليفيا وعقود الخدمة للمكسيك.

Government Take % at $50/B (Source Wood Mackenzie)



عقود الخدمة لجولات التراخيص

ثامن عشر. معدلات إنتاج الذروة.

اعتماداً على الدراسات الجيولوجية والمكمنية المتوفرة لدى وزارة النفط وشركاتها، سواءً المُنفذةِ منها من قبل دوائر وشركات الوزارة أو الشركات الأجنبية (فترة مذكرات التعاون)، حددت وزارة النفط معدلات انتاج الذروة لكل حقل من الحقول المُنتجة (جولة التراخيص الأولى) أو الحقول الخضراء (جولة التراخيص الثانية) وكذلك المخطط الزمني لمعدلات الإنتاج لغرض وضع خطط تطوير الحقول، بالإضافةِ الى كلف التطوير والمخطط الزمني للاستثمار من أجل استخدام هذه المعلومات في الموديل الاقتصادي لحساب أجر الربحية والمؤشرات الاقتصادية الأخرى لكل حقل. حيث تم اعتماد أجر الربحية لكل حقل كأحد عاملي التنافس بالإضافة الى معدل انتاج الذروة.

وقد كانت معدلات انتاج الذروة للحقول (المُحددة من الوزارة) كما يلي:

عقود الخدمة لجولات التراخيص

جولة التراخيص الأولى:

-- الرميـــــــــلة : (١,٧٥٠) ألف برميل / يوم

-- الزبيـــــــــر : (٤٠٠) ألف برميل / يوم

-- غرب القرنة -١ : (٦٠٠) ألف برميل / يوم

-- ميســـــــــان : (٢٧٥) ألف برميل / يوم

جولة التراخيص الثانية:

-- غرب القرنة -٢ : (٧٥٠) ألف برميل / يوم

-- مجنـــــــــون : (٧٠٠) ألف برميل / يوم

-- الغـــــــــراف : (١٥٠) ألف برميل / يوم

-- الحلفايـــــــــة : (٣٠٠) ألف برميل / يوم

-- بـــــــــــدرة : (٨٠) ألف برميل / يوم

عقود الخدمة لجولات التراخيص

ولكون معدل انتاج الذروة كان أحد عاملي التنافس، فقد بالغت شركات النفط العالمية في مقدار هذا المعدل لإنتاج الذروة للحصول على نقاط مُفاضلة أكثر لغرض الفوز بالعقود. وكانت معدلات الذروة التي قدمتها هذه الشركات في عروضها التنافسية وللحقول المذكورة أنفاً كما يلي:

-- الرميـــــــــلة : (٢,٨٥٠) ألف برميل / يوم
-- الزبيـــــــــر : (١,٢٠٠) ألف برميل / يوم
-- غرب القرنة -١ : (٢,٨٢٥) ألف برميل / يوم
-- ميســـــــــان : (٤٥٠) ألف برميل / يوم
-- غرب القرنة -٢ : (١,٨٠٠) ألف برميل / يوم
-- مجنـــــــــون : (١,٨٠٠) ألف برميل / يوم
-- الغـــــــراف : (٢٣٠) ألف برميل / يوم
-- الحلفايـــــــة : (٥٣٥) ألف برميل / يوم
-- بـــــــــدرة : (١٧٠) ألف برميل / يوم

عقود الخدمة لجولات التراخيص

ولكن تبين لاحقاً إن هذه الشركات غير قادرة على تحقيق معدلات الذروة الذي تنافست على أساسه وحصلت على العقود بموجبه. وإدراكاً من وزارة النفط بعدم إمكانية تحقيق هذه المعدلات من الناحية العلمية والفنية البحتة سعت الى تخفيض معدلات إنتاج الذروة لبعض الحقول وهي:

-- الرميـــــــــــلة : (٢,١٠٠) ألف برميل/ يوم

-- الزبيـــــــــــر : (٧٥٠) ألف برميل/ يوم

-- غرب القرنة – ١ : (١,٦٠٠) ألف برميل/ يوم

-- غرب القرنة - ٢ : (٨٠٠) ألف برميل/ يوم

-- الحلفايـــــــــة : (٤٠٠) ألف برميل/ يوم

وأن الأسباب التي دعت الوزارة الى تخفيض معدلات انتاج الذروة، بالإضافة الى الأسباب الفنية هي ما يلي:

عقود الخدمة لجولات التراخيص

١. عدم توفر البنية التحتية التي تتلاءم مع حجم الإنتاج من حيث منظومة الخزن والنقل والتصدير.

٢. عدم اليقين في قابلية الأسواق العالمية على استيعاب هذه الزيادة الكبيرة في الإنتاج والتي ستكون معروضة للتصدير.

٣. التأثير المتوقع لهذه المعدلات العالية على انخفاض أسعار النفط الخام بسبب زيادة العرض الذي لا يتناسب مع الطلب.

٤. الكلف الكبيرة جدا المطلوبة للتطوير الشامل للحقول والمتمثلة بكلف حفر الآبار، أنابيب الجريان والمنشآت السطحية المختلفة.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

٥. كون فترة إنتاج الذروة لبعض الحقول قصيرة نسبيا، حيث أن المنشآت السطحية التي سيتم بناؤها سوف تُستخدم لمعالجة معدلات إنتاج الذروة لفترة الذروة فقط، وبعد ذلك ستكون فيها طاقة إضافية معطلة أو فائضة عندما ينخفض الإنتاج وسينعكس ذلك في زيادة كلفة إنتاج البرميل.

٦. لتحقيق معدلات إنتاج الذروة بموجب بنود العقود، يتطلب الأمر شراء مواد ومعدات وأجهزة بأعداد كبيرة جداً، إضافة الى الحاجة لاستخدام الكثير من أبراج الحفر بما لا يتناسب مع قابلية السوق العالمية على توفير ذلك مما سيؤدي الى ارتفاع الأسعار والأجور والكلف الى مستويات عالية وغير مسبوقة وهذا سيساهم في تضخيم الكلف البترولية بشكل كبير.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

مقارنة بين معدلات انتاج الذروة للوزارة والمعدلات التى تم تخفيضها

الحقل	الأصـــل	الجديد (المُخّفض)
الرميـــــــــلة :	١,٧٥٠	٢,١٠٠ (١,٨٠٠)
الزبيـــــــــر :	٤٠٠	٧٥٠
غرب القرنة -١ :	٦٠٠	١,٦٠٠
غرب القرنة -٢ :	٧٥٠	٨٠٠
الحلفايـــــــــة :	٣٠٠	٤٠٠
بـــــــــدرة :	٨٠	٧٥
ميســـــــــان :	٢٧٥	٣٠٠

اللون البرتقالي يمثل الأرقام التي قد يتم تخفيض معدل الإنتاج اليها في حال حصول الموافقة على ذلك.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

تاسع عشر. ماذا لو ..... تحققت معدلات إنتاج الذروة ؟؟؟؟؟

أن معدلات إنتاج الذروة الكلية لعقود الخدمة لجولتي التراخيص الأولى والثانية تبلغ **(١٢,٠٩٠) ألف برميل يومياً** من أحد عشر حقلاً نفطياً في شمال ووسط وجنوب العراق، وكان من المفروض تحقيقها في سنة ٢٠١٧ استناداً الى الالتزامات التعاقدية للشركات المقاولة.

فاذا افترضنا أن كلاً من وزارة النفط والشركات المقاولة قد أصرت على تحقيق هذه المعدلات في موعدها، لكان حدث ما يلي:

١. إنفاق مبالغ مالية تصل الى حوالي (١٦٠) مليار دولار وربما أكثر. ولو أخذنا بنظر الاعتبار ما تم إنفاقه لغاية نهاية سنة ٢٠١٧ والبالغ (٦٤) مليار دولار تقريباً، فان الفارق يساوي (٩٦) مليار دولار، أي بمعدل سنوي مقداره (٢٤) مليار دولار للسنوات ٢٠١٤ – ٢٠١٧ بالإضافة الى ما تم صرفه.

٢. تكون كمية انتاج النفط في سنة ٢٠١٨ فقط حوالي (٤,٤١٢) مليار برميل (اعتمادا على معدل الذروة أعلاه) مقارنةً بالمُتحقق الفعلي البالغ (١,٣٢٤) مليار برميل، وسيكون الفارق (٣,٠٨٨) مليار برميل، وهذا يعني:

عقود الخدمة لجولات التراخيص

أ. عدم إمكانية تصدير هذه الكمية من النفط الخام، ليس فقط لاعتبارات الالتزام بسقف الإنتاج المُحدد من قبل الأوبك، بل لعدم حاجة السوق الى هكذا كمية.

ب. قيام الوزارة بالطلب من الشركات المقاولة تخفيض الإنتاج (Curtailment) بمقدار (٣,٠٨٨) مليار برميل لعدم توفر طاقة الخزن الكافية.

ج. **دفع مبلغ مقداره (٤,٤٤٧) مليار دولار** الى الشركات المقاولة في سنة ٢٠١٨ فقط عن تخفيض الإنتاج كأجور ربحية باعتبار أن معدل أجر الربحية هو (١,٤٤) دولار للبرميل، وذلك تنفيذاً لأحكام عقود الخدمة. (معدل أجر الربحية محسوب للفترة من٢٠١٠ الى نهاية ٢٠١٨).

٣. عدم تجاوز فترات إنتاج الذروة من جميع الحقول (٢-٣) سنوات في أحسن الأحوال وبعد ذلك ستكون لدى الوزارة منشئات ذات طاقات فائضة مُعطّلة.

٤. الضرر الكبير الذي يصيب جميع المكامن نتيجة الإنتاج القسري في فترات إنتاج الذروة والذي يجعل العديد منها غير قادرة على الإنتاج حتى بمعدلات قليلة بعد ذلك.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

٥. هبوط معدلات الإنتاج بشكل سريع جداً بعد فترات إنتاج الذروة مما يؤدي الى:

أ. تدهور الموارد المالية للحكومة الى مستويات متدنية جداً.

ب. هبوط إنتاج الغاز المصاحب الى معدلات واطئة بما ينعكس سلبياً وفجائياً على محطات الكهرباء والصناعات الأخرى.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

أما إذا تحقق معدل إنتاج الذروة بمقدار (٨) ثمانية ملايين برميل يومياً بدلاً من (١٢,٠٩٠) برميل يومياً، فإنه بالإضافة الى زيادة الكلف:-

١. تكون كمية انتاج النفط في سنة ٢٠١٨ فقط حوالي (٢,٩٢٠) مليار برميل مقارنةً بالمُتحقق الفعلي البالغ (١,٣٢٤) مليار برميل، وسيكون الفارق (**١,٥٩٦**) مليار برميل، وهذا يعني:

أ. عدم إمكانية تصدير هذه الكمية من النفط الخام، ليس فقط لاعتبارات الالتزام بسقف الإنتاج المُحدد من قبل الأوبك، بل لعدم حاجة السوق الى هكذا كمية.

ب. قيام الوزارة بالطلب من الشركات المقاولة تخفيض الإنتاج (Curtailment) بمقدار (**١,٥٩٦**) مليار برميل لعدم توفر طاقة الخزن الكافية.

ج. **دفع مبلغ مقداره (٢,٢٩٨) مليار دولار** الى الشركات المقاولة في سنة ٢٠١٨ فقط عن تخفيض الإنتاج كأجور ربحية باعتبار أن معدل أجر الربحية هو (١,٤٤) دولار للبرميل، وذلك تنفيذاً لأحكام عقود الخدمة.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

عشرون. ماذا حققت عقود الخدمة لجولات التراخيص.

١. **العوائد المالية**

أ- بلغت العوائد المالية للحكومة للفترة من ٢٠١٠ – ٢٠١٨ عن الإنتاج أكثر من (٥٧١) مليار دولار.

ب - رسوم تأهيل الشركات النفطية العالمية = (١,٢٥٠) مليون دولار.

ت - عوائد بيع حقائب المعلومات = (١١٦) مليون دولار.

ث - هبات التوقيع غير المُستردة = (١,٢٣٠) مليار دولار.

ج - مبلغ الضريبة الذي تمت جبايته = (٢,٥١٢) مليار دولار.

ح - مبلغ حصة الشريك الحكومي من أجور الربحية = (١,٥٩٧) مليون دولار.

إضافةً الى الضريبة على رواتب منتسبي الشركات المقاولة وكذلك رسوم تسجيل الشركات ورسوم الكمارك وسمات الدخول والفحص الطبي ...ألخ.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

٢. **الفوائد الفنية والعلمية**

أ- أستخدام التقنيات الحديثة في مجالات :

- مسح وإزالة الألغام .
- المسح الزلزالي.
- حفر الأبار المائلة والأفقية.
- منظومات مراقبة الأنتاج.
- منشأت الأنتاج (عزل الغاز ومعالجة وحقن الماء).

ب - نقل الخبرة المتراكمة لدى منتسبي الشركات المقاولة الى العراقيين من خلال التعامل والعمل المشترك.

ت- التدريب الموقعي "On-Job Training" أو الدورات التدريبية وورش العمل.

ث- التطوير الأكاديمي من خلال البعثات الدراسية الى معاهد العلم والجامعات الأوربية والأمريكية.

ج- تطوير المختبرات ومراكز البحث وبناء مراكز بحث جديدة وتقديم الدعم والمساعدة الى الجامعات العراقية.

ح- تطوير أساليب العمل والأمكانيات للشركات الوطنية مثل شركة المشاريع النفطية، شركة الحفر العراقية، شركة الاستكشافات النفطية من خلال تنفيذها للكثير من العقود الثانوية.

خ- تدريب وتأهيل أعداد كبيرة من العراقيين لغرض تشغيلهم مع الشركات المقاولة.

بالأضافة الى التأثير الأيجابي على تطور الأساليب الأدارية والتنظيمية لبعض المؤسسات العراقية ذات الصلة بتنفيذ العقود مثل وزارة البيئة، الهيئة العامة للضرائب والهيئة العامة للكمارك وغيرها.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

٣. **البنية التحتية**

تم تنفيذ العديد من مشاريع البنية التحتية في بعض المحافظات التي تقع الحقول ضمن حدودها الأدارية كالمدارس والطرق ومحطات الكهرباء ومنظومات مياه الشرب وغيرها.

٤. **الحقول النفطية والغازية**

أ - حفر مئات الأبار الأنتاجية وأبار حقن الماء.

ب - بناء المنشأت السطحية الجديدة لعزل الغاز ومعالجة الغاز المصاحب في حقول الزبير، بدرة، الغراف، الحلفاية، مجنون، الأحدب، ميسان وغرب القرنة -٢.

ت - مشاريع حقن الماء في الرميلة، غرب القرنة -١ وغرب القرنة -٢ والأحدب.

ث - بناء المخيمات المؤقتة والدائمية.

ج - إصلاح وبناء العديد من الطرق داخل الحقول والمؤدية اليها.

ح - بناء منظومات مراقبة أمنية متطورة داخل الحقول.

خ - إنشاء حرم كمركي في بعض الحقول لتسهيل إجراءات التخليص الكمركي.

٥ . **توفير فرص العمل**

أ- تشغيل الألاف من العراقيين سواءً مع الشركات المقاولة أو مع شركات الخدمات النفطية التي تنفذ العقود الثانوية .

ب- إشتراك الكثير من المقاولين الثانويين المحليين في تنفيذ المشاريع والعقود الثانوية.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

واحد وعشرون. الغطاء القانوني لجولات التراخيص

إن الغطاء القانوني لعقود الخدمة لجولات التراخيص الذي استندت اليه وزارة النفط إبرام وتوقيع هذه العقود هي التشريعات الآتية :-

أ- المادة (١١١) من دستـــور جمهوريـــة العراق لسنـــة ٢٠٠٥ التي نصت على أن:- (النفط والغاز هو ملك الشعب العراقي في كل الأقاليم والمحافظات) فهي تشير الى مبدأ عام نصت عليه اغلب الدساتير العراقية السابقة ولا تتضمن كيفية استغلال الثروة النفطية والغازية وبذلك فهي لا تصلح للاستناد عليها في وجوب التصديق على العقود النفطية لأنه في جميع الاحوال سواء كان استغلال هذه الثروة عن طريق الاستثمار المباشر او عن طريق الغير فأن ملكيتها تعود الى الشعب العراقي.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

ب- الفقرة الاولى من المادة (١١٢) من الدستور التي تتعلق بإدارة الثروة البترولية المستخرجة من الحقول الحالية من قبل الحكومة الاتحادية وواضح ان الحكومة الاتحادية هي مجلس الوزراء وليست السلطة التشريعية، وان الادارة مفهوم عام يشمل كل ما يؤدي الى ادارة هذه الحقول المنتجة سواء بالأسلوب المباشر او من خلال الغير وهذا يعني ان للحكومة الاتحادية حق التعاقـد مع الغير لتطوير هـذه الحقول.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

وعلى هذا الاساس يتضح ان هذه المادة لم تشترط صدور قانون للتصديق على العقود النفطية التي توقعها الحكومة الاتحادية، بل خولت الحكومة الاتحادية صلاحية ادارة الثروة البترولية وتطويرها، وهي صلاحية عامة ومرنة تشير الى حرية الحكومة الاتحادية في التصرف بما يؤدي الى تحقيق اعلى منفعة للشعب العراقي وان زيادة الانتاج من الحقول المنتجة وتطوير الحقول المكتشفة من خلال التعاقد مع الغير ووفق اسس تضمن مصالح العراق وسيادتـــــه هو تحقيق اعلى منفعة للشعب العراقـــي.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

ج- المادة (١٥/ ثالثاً) من قانون الشركات العامة رقم ٢٢ لسنة ١٩٩٧ التي نصت على ان (للشركة العامة حق المشاركة مع الشركات والمؤسسات العربية والأجنبية لتنفيذ أعمال ذات علاقة بأهداف الشركة داخل العراق) وبما أن شركات النفط الاستخراجية هي شركات عامة استناداً الى هذا القانون، لذلك يحق لها المشاركة وفقاً لنص المادة اعلاه وبما ان المشاركة اوسع من العقد، لذلك يحق لها التوقيع على هذه العقود دون الحاجة الى صدور قانون خاص بذلك .

عقود الخدمة لجولات التراخيص

د- المادة (١) من قانون تخصيص مناطق الاستثمار لشركة النفط الوطنية رقم ٩٧ لسنة ١٩٦٧ التي نصت على أن :-

- (تخصص وتمنح لشركة النفط الوطنية العراقية حصراً بموجب أحكام هذا القانون حقوق استثمار النفط والمواد الهيدروكربونية في جميع الأراضي العراقية بما في ذلك المياه الإقليمية وجرفها القاري والمصالح العراقية في منطقة الحياد) .
- ولشركة النفط الوطنية العراقية ان تمارس فيها جميع العمليات المنصوص عليها في قانون تأسيس شركة النفط الوطنية العراقية رقم (١١) لسنة ١٩٦٤ وتعديلاته .

عقود الخدمة لجولات التراخيص

هـ - قرار مجلس قيادة الثورة (المنحل) رقم ٢٦٧ لسنة ١٩٨٧ الذي نص على :-

- دمج مركز شركة النفط الوطنية العراقية بمركز وزارة النفط .
- تحل الشركات المستحدثة محل الشركة الملغاة اينما ورد في القوانين والقرارات والأنظمة والتعليمات .
- يحل وزير النفط محل مجلس ادارة الشركة أينما ورد في القوانين والقرارات والأنظمة والتعليمات .

عقود الخدمة لجولات التراخيص

و- في جميع قوانين الموازنات العامة الاتحادية للسنوات السابقة للفترة من (٢٠١٠-٢٠١٨) وكذلك في قانون الموازنة العامة الاتحادية للسنة الحالية ٢٠١٩ تم تخصيص الأموال لتسديد المستحقات المالية للشركات الأجنبية المقاولة تحت عقود الخدمة لجولات التراخيص، ويُعتبر هذا إقراراً بقانونية هذه العقود.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

ز - يُضاف الى ذلك أن المادة (٣٨) من قانون الموازنة العامة الاتحادية لسنة ٢٠١٦، وكذلك المادة (٤٨) من قانون الموازنة العامة الاتحادية لسنة ٢٠١٧ قد نصت على ما يلي:-

"تلتزم الحكومة الاتحادية ووزارة النفط بمراجعة عقود جولات التراخيص النفطية لتعديل بنود العقود بما يحفظ مصلحة العراق الاقتصادية ويدفع بزيادة الإنتاج النفطي وتخفيض النفقات وإيجاد آلية لاسترداد التكاليف بحيث تتلاءم مع أسعار النفط" .

عقود الخدمة لجولات التراخيص

كذلك تضمن قانون الموازنة العامة الاتحادية لسنة ٢٠١٨ المادة (٢١) التي نصت بالإضافة الى ما ورد أعلاه على "وعلى كافة الجهات الرقابية تقديم تقرير الى مجلس النواب حول إجراءات تنفيذ هذه المادة خلال السنة الحالية"

- واستناداً الى ذلك فقد تعاقدت وزارة النفط مع الاستشاري بتروتيم القاسم لمراجعة كافة عقود الخدمة لجولات التراخيص وكان رأي الاستشاري هو "إن مصلحة البلد تتطلب الاستمرار تحت العقود القائمة بدون تغيير في الوقت الحاضر" .

عقود الخدمة لجولات التراخيص

- وقد عملت وزارة النفط على تخفيض النفقات للمشاريع التي يتم تنفيذها تحت عقود الخدمة.
- بالإضافة الى وضع معادلة تربط استرداد الكلف مع أسعار النفط، وأدخِلت هذه المعادلة في عقد الخدمة لحقل شـرقي بغداد / الجزء الجنوبي الذي تم توقيعه بين شركة نفط الوسط وشركة جنهوا الصينية وفي عقود جولة الحقول الحدودية (الخامسة) التي لم يتم إقرارها لحينه من قبل مجلس الوزراء.

عقود الخدمة لجولات التراخيص

- فيما يتعلق بكتابة العقود باللغة الإنكليزية، فأن هذا الإجراء هو إجراء قانوني، كون أن كتابة العقد باللغة الإنكليزية نصت عليه المادة (عاشراً/١) من الضوابط رقم (٤) الملحقة بتعليمات تنفيذ العقود الحكومية رقم (٢) لسنة ٢٠١٤، والتي نصت على الآتي (تكتب العقود باللغة العربية أو اللغة الكردية أو كليهما وتكتب باللغة العربية أو الكردية أو اللغة الانكليزية اذا كان احد طرفي العقد أجنبياً) .
- ومن المعلوم للجميع أن احد اطراف عقود جولات التراخيص هو شركة أو ائتلاف شركات أجنبية والتي هي من جنسيات متعددة.

عقود الخدمة لجولات التراخيص